ВАШ КОНСУЛЬТАНТ
420021, г. Казань,
ул. Татарстан, д. 22/41, 8 этаж
Телефон: 8(800)700-52-23, 8(843)515-20-20
Email: cons@vkons.ru Сайт: www.vkons.ru

# Основания для закупки у единственного поставщика по Закону №44-ФЗ (для медорганизаций)

Закупка у единственного поставщика – неконкурентный способ приобретения товаров, работ или услуг для государственных нужд. ТРУ приобретают у одного конкретного поставщика, а предложения других производителей не рассматривают. Основания для проведения такой госзакупки устанавливает 44-ФЗ о контрактной системе.

В связи с изменившейся экономической ситуацией в 2022 году внесены серьезные корректировки в правовые акты, регламентирующие приобретение товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд. Многие поправки касаются снабжения необходимыми ТМЦ важнейшей социальной сферы общества – здравоохранения.

**Содержание материала:**

1. Закупка медоборудования по 44-ФЗ в 2022 году
2. Расчет НМЦК
3. Требования национального режима

# Закупка медоборудования по 44-ФЗ в 2022 году

**Обратите внимание!**

В соответствии с национальным стандартом ГОСТ Р 50444-2020 медоборудование – это медицинские изделия, предназначенные для обеспечения необходимых условий для пациента и медицинского персонала при диагностических, лечебных и профилактических мероприятиях, а также при уходе за больными.

Наиболее полная номенклатурная классификация медизделий, включающая и оборудование, размещена на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения (Росздравнадзора).

Под расходными материалами к медоборудованию понимаются препараты, изделия или комплектующие, потребляемые при его эксплуатации и обеспечивающие его применение в соответствии с функциональным назначением (Приказ Минздрава РФ от 15.05.2020 года №450н).

В рамках реализации антикризисных мер поддержки экономики Федеральным законом от 8 марта 2022 года № 46-ФЗ статья 93 Закона № 44-ФЗ дополнена новыми основаниями для заключения контракта с единственным поставщиком (пункты 5.1 и 5.2 статьи 93), которые будут действовать в течение двух лет.

Предполагалось, что с даты внесения изменений при соблюдении ряда условий пункт 5.1 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ позволит государственным или муниципальным медицинским организациям заключать контракты с единственным поставщиком на поставку лекарственных препаратов, медицинских изделий и расходных материалов с ограничением годового объема таких закупок, а пункт 5.2 части 1 статьи 93 Фонду социального страхования Российской Федерации заключать контракты на оказание услуг и поставку технических средств реабилитации у российских производителей или производителей из иностранного государства, которое не вводило в отношении РФ экономических санкций.

При этом нормой Закона № 44-ФЗ (в редакции Закона № 46-ФЗ) допустимо закупать лекарственные препараты, медицинские изделия и расходные материалы исключительно у единственного российского производителя или иностранного производителя, страна

которого не вводила ограничительных мер экономического характера в отношении РФ.

Обобщающим данные основания закупок у единственного поставщика, а также основным препятствием их применения на практике являлось условие, что осуществляются такие закупки в электронной форме. Причиной стало то, что Законом № 44-ФЗ предусмотрена только одна электронная форма закупок у единственного поставщика – это закупки в форме так называемого электронного магазина до 3 млн. руб. по части 12 статьи 93. При этом положения части 12 статьи 93 не содержали в составе оснований для осуществления закупок в форме электронного магазина пункты 5.1 и 5.2 части 1 статьи 93.

На сегодняшний день данный пробел исключили: часть 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ была скорректирована Законом № 231-ФЗ путем включения в основания для проведения закупки в форме электронного магазина пунктов 5.1 и 5.2. Данные правки вступили в силу 9 июля 2022 года и внесли ясность в вопросе применения электронной формы закупок у единственного поставщика по новым основаниям.

Вместе с тем Законом № 231-ФЗ также изменена редакция основания по пункту 5.1 части 1 статьи 93: исключена возможность закупать лекарственные препараты на основании этого пункта, круг заказчиков значительно расширен, и проводить закупки по данному основанию могут любые заказчики, а не только государственные или муниципальные медицинские учреждения. Условие о наличии разрешения учредителя на осуществление закупки по данному основанию теперь не требуется.

С учетом последних изменений, в случае, если заказчиком принято решение осуществить закупку медицинских изделий, расходных материалов у единственного поставщика в соответствии с новыми введенными основаниями, необходимо убедиться, что закупаемая продукция произведена единственным производителем на территории РФ или на территории стран, не вводивших в отношении РФ ограничительных мер экономического характера, сумма закупки не превышает 3 млн. рублей, а общий годовой объем таких закупок не превышает в отношении расходных материалов 50 млн. рублей, а медицинских изделий 250 млн. рублей.

Также необходимо учесть, что определение единственного поставщика с использованием механизма электронного магазина содержит все признаки конкурентной закупки, в том числе применяются нормативные правовые акты по импортозамещению, принятые в соответствии со статьей 14 Закона № 44-ФЗ, а описание характеристик товара

производится в строгом соответствии с КТРУ без возможности использования дополнительных характеристик. В связи с чем заказчику необходимо определиться, достаточен ли существующий перечень указанных в КТРУ характеристик для описания закупаемых медицинских изделий, расходных материалов, технических средств реабилитации и соответствуют ли они потребностям заказчика.

Следует отметить, что специфика закупок, осуществляемых через электронный магазин по части 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, предполагает закупку исключительно товаров, при формировании извещения указывается наименование товара и его характеристики с использованием КТРУ, в связи с чем складывается ситуация, что применение пункта 5.2 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в части закупок ФСС России, предметом которых является оказание услуг, все так же не представляется возможным.

Принимая во внимание сложности в реализации, а также особенности осуществления закупок у единственного поставщика по пунктам 5.1 и 5.2 в текущей редакции Закона № 44-ФЗ, скорее всего такие закупки не станут более популярными в среде заказчиков, даже с учетом изменений, вступивших в силу 9 июля 2022 года.

# Расчет НМЦК

Для расчета начальной максимальной цены контракта на приобретение медицинского оборудования могут использоваться два метода из перечня, содержащегося в ст. 22 Закона №44-ФЗ:

- тарифный – для изделий, на которые установлены предельные отпускные цены;
- сопоставимых рыночных цен – для остального медоборудования.

Реестр предельных отпускных цен на медицинские изделия содержится в Постановлении Правительства РФ от 30.12.2015 года № 1517. Для закупок, включенных в реестр товаров, НМЦК определяется умножением предельной цены на количество приобретаемых единиц, указанное в плане-графике и в извещении о закупке.

Порядок исчисления НМЦК для медоборудования методом сопоставимых рыночных цен установлен в приказе Минздрава от 15.05.2020 года № 450н. Процедуру расчета можно разделить на этапы:

1. сбор информации об актуальных ценах на идентичные или однородные товары. Заказчик должен направить запросы поставщикам необходимого ему оборудования, ознакомиться со стоимостью уже исполненных без штрафных санкций контрактов из реестра, размещенного в ЕИС, изучить рекламные каталоги, справочники, статистические данные;

2. проверка предназначенных для использования в расчетах данных на однородность. Чтобы убедиться в однородности полученных из разных источников сведений о цене оборудования, нужно рассчитать коэффициент вариации. Для этого сначала определяется среднее арифметическое всех цен, а затем рассчитывается среднее квадратичное отклонение этих цен от полученного результата. Данные считаются неоднородными, если коэффициент вариации превышает 33%, в этом случае следует искать дополнительную информацию о ценах;

3. расчет НМЦК. В приказе Минздрава № 450н утверждена формула для определения цены единицы товара медицинского назначения (ЦЕМ): ЦЕМ = ∑ ці/ n,

где:

- n – количество полученных заказчиком данных о стоимости однородных товаров;
- i – цена изделия под номером i (i принимает значения от 1 до n).

Начальная цена контракта рассчитывается по формуле: НМЦК = ЦЕМ × V, где V – это количество приобретаемых товаров. К полученному значению НМЦК могут применяться коэффициенты, учитывающие уровень инфляции, условия поставки и эксплуатации, другие факторы.

# Требования национального режима

Законодательством РФ установлены определенные ограничения по приобретению медицинского оборудования иностранного производства, которые нужно учитывать при планировании и организации закупок. Преимущество предоставляется поставщикам продукции, произведенной на территории ЛНР, ДНР и государств-членов ЕАЭС:

1. России;
2. Беларуси;
3. Казахстана;
4. Кыргызстана;
5. Армении.

В соответствии с Постановлением Правительства от 05.02.2015 года № 102, при наличии не менее двух заявок с предложением продукции перечисленных выше производителей следует отклонить все заявки с предложением импортного медицинского оборудования. Перечень товаров, в отношении которых действует ограничение, содержится в приложении к ПП № 102, в него включены микроскопы медицинские, аппараты ультразвуковые хирургические, аппараты лазерные терапевтические и пр.

Для подтверждения страны происхождения медицинского оборудования поставщик должен предъявить сертификат СТ-1. Если одновременно поставляются одноразовые расходники, включенные в перечень из ПП № 102, помимо сертификата, понадобится акт экспертизы торгово-промышленной палаты, подтверждающий показатели локализации.

В приказе Минфина от 04.06.2018 года № 126н установлен перечень товаров (в том числе медоборудования) иностранного производства, которые могут быть допущены к участию в открытых конкурсах и запросах котировок при наличии заявок, предлагающих продукцию ДНР, ЛНР, стран-членов ЕАЭС. В этом случае действует дополнительное условие: при определении рейтинга заявок цены поставщиков из ДНР, ЛНР, стран-членов ЕАЭС снижаются на:

1. 15% для товаров из приложения № 1;
2. 20% для товаров из приложения № 2.

Контракт с победителем заключается по стоимости, указанной в заявке. При планировании закупок, нужно следить за тем, чтобы медицинское оборудование,

включенное в перечни из ПП № 102 и приказа Минфина № 126н, не объединялось в одном лоте с оборудованием, в отношении которого нет запретов и ограничений.

**Дополнительные полезные материалы из СПС «КонсультантПлюс»:**

- *Готовое решение: Как осуществить закупку у единственного поставщика по Закону N 44-ФЗ (КонсультантПлюс, 2022) {КонсультантПлюс}*
- *Готовое решение: Как принять участие в электронной малой закупке у единственного поставщика по Закону N 44-ФЗ (КонсультантПлюс, 2022) {КонсультантПлюс}*
- *Последние изменения: Когда можно проводить закупку у единственного поставщика по Закону N 44-ФЗ (КонсультантПлюс, 2022) {КонсультантПлюс}*
- *Готовое решение: Как закупить медицинские изделия по Закону N 44-ФЗ (КонсультантПлюс, 2022) {КонсультантПлюс}*
- *Позиции судов по спорным вопросам. Бюджетные организации: Закупка медицинского оборудования по Закону N 44-ФЗ (КонсультантПлюс, 2022) {КонсультантПлюс}*