ВАШ КОНСУЛЬТАНТ
420021, г. Казань,
ул. Татарстан, д. 22/41, 8 этаж
Телефон: 8(800)700-52-23, 8(843)515-20-20
Email: cons@vkons.ru Сайт: www.vkons.ru

# Требования к участникам закупок о наличии лицензии

Если заказчик устанавливает требования к участнику о его соответствии определенным требованиям законодательства (иметь лицензию либо быть членом СРО), то поставщик должен привести документ, который подтверждал бы такое соответствие. Еще с 1 января 2021 года заработала реестровая модель лицензирования: участник закупки подтверждает свое соответствие требованиям не на основании копии лицензии, а на основании информации, включенной в соответствующий реестр лицензий.

При этом в настоящее время складывается различная практика по Закону №44-ФЗ по вопросу установления заказчиками и подтверждения участниками закупок требований о наличии лицензии.

В предложенном материале мы разобрали ситуации, когда заказчик вправе запросить лицензию по Закону №44-ФЗ, и ответили на вопрос, что считать надлежащим подтверждением наличия лицензии в связи с внедрением реестровой модели.

**Содержание материала:**

1. Когда заказчик вправе запросить лицензию по Закону №44-ФЗ?
2. Что считать надлежащим подтверждением наличия лицензии в связи с внедрением реестровой модели?

# Когда заказчик вправе запросить лицензию по Закону №44-ФЗ

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

При этом, согласно части 6 статьи 31 Закона о контрактной системе, заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований Закона о контрактной системе.

Таким образом, в случае если в силу законодательства Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки, предъявляются определенные требования, то заказчик обязан установить указанные требования в документации о закупке.

Согласно законодательству Российской Федерации о лицензировании, ряд работ или услуг могут выполняться исключительно лицами, обладающими соответствующей лицензией.

Таким образом, в случае если предметом закупки является поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, для осуществления которых необходима соответствующая лицензия, свидетельство или иной документ в силу положений законодательства Российской Федерации, заказчик обязан установить требование к участникам закупки о наличии соответствующего документа.

Если законодательством Российской Федерации не предусмотрено обязательного наличия у лица, выполняющего работы или оказывающего услуги, лицензии, свидетельства или иного документа, то заказчик не вправе требовать наличия такого документа у участника закупки.

В случае если работы, требующие наличия лицензии, не являются самостоятельным объектом закупки, а лишь входят в состав работ, являющихся объектом закупки, то установление требования к участникам закупки о наличии соответствующей лицензии не соответствует требованиям Закона о контрактной системе. При исполнении контракта подрядчик может привлечь к их выполнению субподрядчика, имеющего

соответствующую лицензию.

При этом заказчик вправе установить в контракте требование о наличии указанной лицензии у исполнителей, которые будут осуществлять такие работы в качестве субподрядчиков после заключения государственного контракта.

В случае, если в один объект закупки включены работы (услуги), для выполнения которых требуется наличие соответствующей лицензии, а также работы (услуги), для выполнения которых такая лицензия не требуется, то установление заказчиком требования к участникам закупки о наличии соответствующей лицензии может ограничивать количество участников закупки и не соответствовать части 6 статьи 31 Закона о контрактной системе.

**Таким образом, в силу п. 1 ст. 31 Закона N 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, среди которых (пп. 1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.**

**Статьей 49 ГК РФ (абз. 3) определено: в случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии), членства в СРО или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ.**

# Что считать надлежащим подтверждением наличия лицензии в связи с внедрением реестровой модели?

В силу п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона N 44-ФЗ участники закупки должны соответствовать требованиям законодательства РФ к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, которые являются объектом закупки.

Вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника требованиям п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона N 44-ФЗ, или копии этих документов (п. 2 ч. 5 ст. 66 Закона N 44-ФЗ). Если заявка не содержит указанных документов, она признается не соответствующей требованиям документации об аукционе на основании п. 1 ч. 6 ст. 69 Закона N 44-ФЗ.

Если закупка проводится в форме электронного конкурса, то при рассмотрении вторых частей заявок заявка подлежит отклонению на основании п. 1 ч. 12 ст. 48 Закона N 44-ФЗ *в случае непредставления участником закупки в заявке* на участие в закупке *информации и документов, предусмотренных извещением о закупке*, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении о закупке.

При этом законодателем сделана оговорка, что п. 1 ч. 12 ст. 48 Закона N 44-ФЗ не применяется для отклонения заявок из-за отсутствия или несоответствия информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст. 43 Закона N 44-ФЗ, к которым относятся:

- информация об участнике закупки, предусмотренная подп. "а" - "л" п. 1 ч. 1 ст. 43 Закона N 44-ФЗ;

- документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с ч. 2 и 2.1 ст. 31 Закона N 44-ФЗ (при наличии таких требований), и предусмотренные подп. "н" п. 1 ч. 1 ст. 43 Закона N 44-ФЗ.

В случае непредставления этих документов (или их несоответствия требованиям извещения о закупке) заявка отклоняется по другому основанию, а именно по п. 2 ч. 12 ст. 48 Закона N 44-ФЗ.

Таким образом, непредставление документа, подтверждающего соответствие участника закупки требованию, которое устанавливалось на основании п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона N 44-ФЗ, является основанием для отклонения заявки в соответствии с п. 1 ч. 12 ст. 48 Закона N 44-ФЗ ("непредставление в заявке документа, предусмотренного извещением о закупке").

Отметим, что в силу подп. "а" п. 1 ч. 5 ст. 49 Закона N 44-ФЗ при проведении электронного аукциона решение об отклонении заявки на участие в закупке принимается по основаниям, предусмотренным п. 1 - 8 ч. 12 ст. 48 Закона N 44-ФЗ. Аналогичная отсылочная норма имеется и в подп. "а" п. 1 ч. 3 ст. 50 Закона N 44-ФЗ применительно к процедуре запроса котировок в электронной форме.

**Важно!**

Существует спорность в вопросе о том, какой документ надлежащим образом подтверждает требования, предъявляемые к поставщику: копия лицензии или выписка из реестра лицензий. Попробуем ответить на данный вопрос.

С 1 января 2021 г. вступил в силу Федеральный закон от 27.12.2019 N 478-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части внедрения реестровой модели предоставления государственных услуг по лицензированию отдельных видов деятельности» (далее - Закон N 478-ФЗ). Указанный Закон предусматривает переход к «реестровой модели» в сфере лицензирования отдельных видов деятельности, предполагающей отказ от предоставления лицензий в бумажном виде в пользу внесения записи о предоставлении лицензии в реестр лицензий. При этом доступ к реестру лицензий является открытым и общедоступным. При необходимости заинтересованные лица смогут получить выписку из реестра лицензий на бумажном носителе или в форме электронного документа.

Согласно ч. 2 ст. 13 Закона N 478-ФЗ записи в реестрах лицензий, внесенные до дня вступления в силу указанного Закона, подлежат приведению в соответствие с законодательными актами РФ, измененными указанным Законом, до 1 января 2022 г. Следовательно, после 1 января 2022 г. сведения обо всех (в т.ч. ранее выданных) лицензиях должны быть включены в реестр лицензий.

***Позиция №1 (выписка + лицензия)***

«...в силу ч. 3 ст. 13 Федерального закона от 27.12.2019 №478-ФЗ и вступившего в силу с 1 января 2021 года, лицензии, выданные до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, подтверждают наличие у лицензиата лицензии на день вступления

настоящего Федерального закона.

При этом, согласно ч. 4 ст. 9 Закона о лицензировании, лицензия действует бессрочно.

Таким образом, документом, подтверждающим наличие у участника закупки соответствующей лицензии, помимо непосредственно выписки из реестра лицензий, также может являться непосредственно лицензия, выданная до 1 января 2021 года…»

Документ: Решение Санкт-Петербургского УФАС России от 24.12.2021 по делу №44-5952/21

### *Позиция №2 (только выписка из реестра лицензий)*

«…согласно ч. 3 ст. 13 Федерального закона от 27.12.2019 №478-ФЗ, лицензии, выданные до 01.01.2021, подтверждают наличие о лицензиата лицензии на дату – 01.01.2021. Следовательно, после 1 января 2021 подтверждением наличия лицензий, выданных до 1 января 2021, является запись в реестре лицензий».

Аналогичная позиция изложена в письме Минэкономразвития России от 23.04.2021 №Д24И-12191, из содержания которого следует, что с 1 января 2021 бумажная лицензия не подтверждает наличие у лицензиата лицензии, подтверждением наличия лицензии является запись в реестре лицензий.

Документы: Решение Коми УФАС России от 09.02.2022 №04-02/1211

Решение Астраханского УФАС России от 17.09.2021 №030/06/64-1192/2021

### *Позиция №3 (номер записи в реестре лицензий)*

С 1 января 2021 года г. бумажная лицензия не подтверждает наличие у лицензиата лицензии. В связи с тем, что подтверждением наличия лицензии является запись в реестре лицензий, полагаем, что участник закупки может представить сведения о регистрационном номере лицензии и дате ее предоставления. При этом проверить наличие у лицензиата такой лицензии можно непосредственно на сайте лицензирующего органа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, на котором в соответствии с Законом №99-ФЗ должны размещаться сведения из реестра лицензий.

**Обратите внимание!** Доступ к общедоступной информации, содержащейся в реестрах

лицензий, не должен быть обусловлен требованием введения пользователем каких-либо уточняющих сведений, в том числе сведений, позволяющих идентифицировать лицензиата.

В случае ведения реестра лицензий в федеральной государственной информационной системе выписка из реестра лицензий в форме электронного документа подписывается электронной подписью указанной системы.

Госпошлина за выдачу выписки из реестра не уплачивается.

Данной позиции можно противопоставить положения ст. 43 «Заявка на участие в закупке» (в ред. Федерального закона от 02.07.2021 №360-ФЗ).

«1. Для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должны содержать:

1) информацию и документы об участнике закупки:

Н) документы (!), подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом».

**Обратите внимание!**

Таким образом, после 1 января 2022 г. сведения обо всех (в т. ч. ранее выданных) лицензиях должны быть включены в реестр лицензий. В связи с чем подтверждением наличия у участника лицензии с указанной даты является исключительно выписка из реестра лицензий.

**Дополнительные полезные материалы из СПС «КонсультантПлюс»:**

- *Статья: Розничный продавец и закупка лекарственных препаратов (Шелег Е.Е.) ("Аптека: бухгалтерский учет и налогообложение", 2020, N 5) {КонсультантПлюс}*
- *Вопрос: Готовим закупку услуг по обучению государственных гражданских служащих по вопросам охраны труда. Как правильно установить требование о наличии у участников закупки лицензии на право осуществления образовательной деятельности?*

*("Прогосзаказ.рф", 2022, N 4) {КонсультантПлюс}*

- *Вопрос: Об установлении требования к участникам закупки о наличии лицензии и представлении в составе заявки на участие в электронной закупке документов, подтверждающих соответствие такому требованию. (Письмо Минфина России от 25.03.2022 N 24-06-06/24120) {КонсультантПлюс}*
- *Вопрос: Вместо выписки из реестра лицензий участник закупки прикрепил к своей заявке копию лицензии. Отклонять ли такую заявку? ("Прогосзаказ.рф", 2022, N 3) {КонсультантПлюс}*
- *Вопрос: Участник закупки на поставку лекарственных препаратов представил только выписку из ЕГРЮЛ с реквизитами лицензии (она подтвердилась на сайте Росздравнадзора). Достаточно ли этого, или все-таки обязательно требовать от участника копию лицензии или выписку из реестра? ("Прогосзаказ.рф", 2022, N 1) {КонсультантПлюс}*