ВАШ КОНСУЛЬТАНТ
420021, г. Казань,
ул. Татарстан, д. 22/41, 8 этаж
Телефон: 8(800)700-52-23, 8(843)515-20-20
Email: cons@vkons.ru Сайт: www.vkons.ru

Как применять национальный режим при закупках по Закону №223-ФЗ

Юрлица, осуществляющие закупочную деятельность в рамках Федерального закона №223-ФЗ, обязаны предоставлять приоритет производителям из РФ и других стран-участниц Евразийского экономического союза. Для предоставления такого приоритета заказчики включают соответствующие условия в документы закупки.

Кроме того, в дополнение к описанному преимуществу Правительство РФ определило минимальную долю закупок российских товаров, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) российскими лицами.

О правилах применения национального режима компаниями, частично финансируемыми государством или получающими от него определенные преференции, расскажем в материале ниже. В частности, Вы узнаете, как правильно прописать приоритет в документации и каковы распространенные ошибки заказчиков при применении Постановления Правительства РФ №925.

Содержание материала:

1. Порядок предоставления приоритета по Постановлению №925
2. Национальный режим по Постановлению №925
3. Как прописать приоритет в документации?
4. Ошибки заказчиков в применении Постановления №925
5. Минимальная доля закупок российских товаров

Порядок предоставления приоритета по Постановлению №925

Законом 223-ФЗ (п.1 ч.8 ст.3) утверждено право Правительства РФ принимать меры по обеспечению приоритета товаров российского происхождения, а также услуг (работ), оказываемых (выполняемых) российскими лицами. Это право реализовано в Постановлении от 16.09.2016 года № 925, определяющем порядок применения национального режима:

1. госкорпорациями;
2. госкомпаниями;
3. публично-правовыми компаниями;
4. субъектами естественных монополий;
5. организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в различных сферах экономики;
6. хозяйственными обществами с долей участия РФ, субъекта РФ или муниципалитета свыше 50%;
7. иными субъектами, обязанными приобретать товары, работы и услуги в соответствии с положениями 223-ФЗ.

Постановление Правительства № 925 устанавливает приоритет товаров, работ и услуг от российских производителей или исполнителей (п. 1) при условии, что закупка производится с применением конкурентных методов выбора поставщика. В п.8 этого правового акта утверждается, что при предоставлении приоритета нужно учитывать положения Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года и договора о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014 года. Это означает, что любое преимущество, предоставляемое договаривающейся стороной своему товару, должно предоставляться аналогичному товару, производящемуся на территории других участников договора. Таким образом, положения Постановления Правительства №925 распространяются на:

1. Беларусь;
2. Казахстан;
3. Армению;
4. Кыргызстан.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 17.02.2022 года №201 к участию в закупках в рамках 223-ФЗ на условиях, установленных для Российской Федерации и стран ЕАЭС, допущены товары из ЛНР и ДНР.

Национальный режим по Постановлению №925

В отличие от правил, установленных для госзаказчиков, работающих по 44-ФЗ, Постановление Правительства РФ № 925 не содержит перечня позиций, допуск которых к торгам запрещен или ограничен. Для заказчиков по 223-ФЗ предусмотрены только особые условия. При оценке заявок по стоимостному критерию учитываются цены, предложенные поставщиками товаров, работ, услуг из РФ, стран-участниц ЕАЭС, ЛНР и ДНР, сниженные на 15%. Это создает существенное преимущество, рейтинг заявок со сниженными ценами повышается, а контракт с победителем заключается по первоначально предложенной им стоимости (без учета снижения).

Аналогичные особые условия, но со снижением цены в целях определения рейтинга заявки на 30% предусмотрены при закупках:

1. радиоэлектронной продукции;
2. интеллектуальных систем управления электросетевым хозяйством;
3. автоматизированных систем управления технологическими процессами подстанций;
4. автоматизированных систем технологического управления центров управления сетями;
5. программного обеспечения, являющегося компонентом перечисленных систем.

Особые условия предусмотрены в Постановлении Правительства № 925 для соблюдения национального режима в процессе проведения аукционов. Эта форма торгов не предполагает оценку заявок по стоимостному критерию, победитель выявляется путем снижения первоначально установленной НМЦК на один шаг (размер шага определяет заказчик). Выигрывает аукцион участник, предложивший наименьшую цену, но, если он поставляет товары иностранного производства (за исключением стран-участниц ЕАЭС, ДНР, ЛНР), с ним контракт будет заключен по цене на 15% ниже предложенной. При проведении аукциона с целью закупки перечисленных выше видов продукции (радиоэлектронной, систем управления, ПО), контракт заключается по цене на 30% ниже предложенной.

Если в ходе торгов цена контракта снижена до нуля и проводится аукцион на право заключить договор, победителю, предлагающему поставку иностранных товаров, работ услуг, придется заплатить за это право предложенную им цену, увеличенную на 15%. Если в такой ситуации речь идет о реализации иностранных товаров, аналогичных включенным

в ЕРРРП (единый реестр российской радиоэлектронной продукции), цена права на заключение контракта должна быть увеличена на 30%.

При закупках, организованных в соответствии с 223-ФЗ, допускается формирование лотов, в состав которых включены товары, произведенные в РФ, ДНР, ЛНР, странах-участницах ЕАЭС, и товары иностранного производства. Преимущества при оценке заявок, поступивших от участников конкурсов или запросов котировок и предложений, не предоставляются, если стоимость иностранных товаров составляет более 50%. При проведении аукционов конечная цена, предложенная победителем, не снижается, если стоимость иностранных товаров, включенных в лот, составляет менее 50%.

При определении доли стоимости иностранных товаров следует:

1. скорректировать начальные максимальные цены за единицу, установленные в закупочной документации, с применением коэффициента изменения НМЦК. Коэффициент определяется делением цены, по которой фактически заключен договор, на НМЦК;

2. умножить скорректированные цены товаров иностранного производства на количество каждого товара, указанное в договоре, полученные результаты суммировать;

3. вычислить долю иностранных товаров, разделив полученную сумму на фактическую стоимость контракта.

Правительство РФ в Постановлении от 03.12.2020 года №2013 утвердило минимальные доли закупок товаров российского происхождения. Эти показатели установлены для заказчиков, работающих по федеральному закону 223-ФЗ, в отношении определенных видов продукции. В приложении к Постановлению Правительства №2013 содержится таблица, состоящая из шести граф:

- гр.1 – порядковый номер записи;
- гр.2 – код товара по общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008);
- гр.3 – наименование товара;
- гр.4-6 – размер минимальной доли закупок товаров российского происхождения в процентах соответственно в 2021, 2022 и 2023 годах.

Например, юрлица, закупающие марлю медицинскую, обязаны в течение трех лет приобретать не менее 90% российской продукции. Доля закупок российской бытовой

электронной техники должна возрастать от 50% в 2021 году до 75% в 2022 году и до 90% в 2023 году.

В приложении к Постановлению Правительства № 2013 перечислены товары, включенные в перечни, утвержденные Постановлениями Правительства от 30.04.2020 года №616 и от 10.07.2019 года №878. Для госзаказчиков, приобретающих ТРУ для государственных и муниципальных нужд по закону 44-ФЗ, установлен запрет на закупку таких товаров, произведенных на территории иностранных государств. От юрлиц, руководствующихся положениями 223-ФЗ, требуется соблюдение минимальной доли. Для целей Постановления Правительства №2013 российским признается товар, произведенный на территории РФ, других стран, входящих в ЕАЭС, ДНР и ЛНР.

Как прописать приоритет в документации?

Закон №223-ФЗ обязывает заказчиков формировать и размещать в ЕИС Положение о закупке. В этом нормативном акте должна быть прописана обязанность заказчика включать в извещение или закупочную документацию следующие положения, касающиеся соблюдения национального режима:

1. требование об указании участниками закупки в заявках наименования страны происхождения предлагаемых товаров;
2. сведения о начальной (максимальной) цене единицы каждого товара, работы, услуги;
3. условия отнесения участника к российским или иностранным лицам на основании данных о месте регистрации ЮЛ/ИП или документов, удостоверяющих личность физлица;
4. положение об ответственности потенциальных поставщиков за сообщение недостоверной информации о стране происхождения;
5. условие о том, что заявка, в которой отсутствует наименование страны происхождения, не отклоняется, но оценивается, как содержащая предложение о продаже товаров иностранного производства;
6. положение о том, что в контракте наименование страны происхождения указывается на основании заявки победившего участника;
7. алгоритм расчета соотношения цены объединенных в один лот товаров российского и иностранного происхождения;
8. требование о недопустимости замены страны происхождения товара в процессе исполнения контракта поставщиком, которому были предоставлены преференции в соответствии с Постановлением Правительства №925. Исключением является замена товаров иностранного производства российскими при условии, что их качество, технические и функциональные характеристики не уступают первоначально заявленным.

В зависимости от способа определения поставщика, выбранного заказчиком для осуществления конкретной закупки, в документации следует прописать:

1. процент снижения первоначальной цены российских товаров при оценке заявок при проведении конкурса, запроса котировок или предложений;
2. процент снижения стоимости контракта для выигравшего аукцион поставщика товаров иностранного производства.

Ошибки заказчиков в применении Постановления №925

За нарушение правил, установленных Постановлением Правительства №925, заказчики могут привлекаться к административной ответственности по статье:

1. 7.32.3 ч. 8 КоАП РФ за предъявление требований к участникам закупки, поставляемым товарам или к условиям договора, не указанных в закупочной документации;
2. 7.32.3 ч. 7 КоАП РФ за несоблюдение установленных законом требований к извещению о закупке или к закупочной документации.

Должностные лица за указанные нарушения могут быть оштрафованы на сумму от 2 000 руб. до 3 000 руб. Штраф для юридических лиц составляет от 5 000 руб. до 10 000 руб.

Важно!

Заказчиков, которые нарушат требования Закона №223-ФЗ, контролеры накажут штрафом или дисквалификацией. Самый высокий штраф – 500 000 руб.

Представители Федеральной антимонопольной службы в ходе проверок соблюдения законодательства о закупках заказчиками, работающими по Закону №223-ФЗ, выявляют следующие нарушения:

1. отсутствие на российском рынке товаров, закупленных с предоставлением преимуществ, предназначенных для российской продукции. Это означает, что потенциальный поставщик предоставил в заявке недостоверные сведения о стране происхождения Заказчику следовало потребовать документальное подтверждение: сертификат СТ-1 или акт экспертизы торгово-промышленной палаты, подтверждающий показатели локализации;
2. отсутствие в протоколе подведения итогов конкурсов или запросов котировок достоверной и полной информации о закупке. Например, не указываются сведения о том, что приобретаются товары из ЕРРРП. Если преимущества поставщикам российской продукции предоставлены правильно (снижение цены на 30% при оценке заявок), итоговый протокол считается оформленным с нарушениями;
3. объединение в одном лоте товаров, включенных в единый реестр российской радиоэлектронной продукции, и иных товаров. Такое объединение не допускается,

потому что порядок предоставления преимуществ в этом случае в ПП № 925 не установлен;

4. несоблюдение методики расчета доли стоимости товаров российского происхождения в общей стоимости лота, что приводит к необоснованному предоставлению преимуществ или к необоснованному отказу в предоставлении преимуществ;

5. применение требований Постановления Правительства №925 о соблюдении национального режима только к закупкам товаров, включенных в ЕРРРП. Для этих товаров установлены особые преференции, но положения Постановления Правительства № 925 должны применяться ко всем закупаемым товарам, работам и услугам. Разъяснения содержатся в письме Минфина от 07.07. 2020 года № 24-03-07/58556.

Минимальная доля закупок российских товаров

Правительство РФ определило минимальную долю закупок товаров российского происхождения.

Какие товары признаются российскими в рамках реализации Постановления Правительства РФ от 03.12.2020 N 2013

Такими товарами признаются товары, включенные в один из реестров, упомянутых в Постановлениях Правительства РФ от 30.04.2020 N 616 и от 10.07.2019 N 878 (п. 2 Постановления Правительства РФ от 03.12.2020 N 2013). К ним относятся:

- реестр российской промышленной продукции (https://gisp.gov.ru/pp719v2/pub/prod/);
- единый реестр российской радиоэлектронной продукции (https://gisp.gov.ru/rep/marketplace/#/products);
- евразийский реестр промышленных товаров (https://erpt.eecommission.org/).

По мнению Минпромторга России, для достижения минимальной доли закупок российских товаров им следует предоставить приоритет в порядке, предусмотренном положением о закупке. Кроме того, в документации о закупке в этом случае надо установить требование о том, что участник представляет в заявке информацию о нахождении товара в одном из указанных реестров.

Ответственность за несоблюдение названных квот, порядок соответствующих контроля и отчетности пока не установлены.

Рекомендуем предусмотреть в положении о закупке особенности проведения закупок, направленных на достижение минимальной доли. При этом учтите, что для российских товаров установлен лишь приоритет над иностранными - запрещать или ограничивать допуск иностранных товаров нельзя.

Дополнительные полезные материалы из СПС «КонсультантПлюс»:

- *Вопрос: О предоставлении приоритета товарам российского происхождения при*

закупках. (Письма Минфина России от 07.07.2020 N 24-03-08/58599, от 23.01.2020 N 24-03-08/3829) {КонсультантПлюс}

- *Готовое решение: Какие преференции предоставляются участникам закупок по Закону N 223-ФЗ (КонсультантПлюс, 2022) {КонсультантПлюс}*
- *Статья: Административная практика ("Вестник Института госзакупок", 2021, N 7) {КонсультантПлюс}*
- *Статья: Квотирование закупок по Закону N 223-ФЗ (Байрашев В.) ("Прогосзаказ.рф", 2021, N 3) {КонсультантПлюс}*