ВАШ КОНСУЛЬТАНТ
420021, г. Казань,
ул. Татарстан, д. 22/41, 8 этаж
Телефон: 8(800)700-52-23, 8(843)515-20-20
Email: cons@vkons.ru Сайт: www.vkons.ru

Общественный контроль в сфере закупок в рамках Закона №44-ФЗ

В последнее время все большую популярность приобретает краудсорсинг – решение общественно значимых задач силами общественности. Совершенствуются различные формы общественного контроля, а общественные организации становятся активными участниками правовой среды. Сфера закупок – не исключение: согласно 44-ФЗ, участие общественности реализуется в двух направлениях – обсуждение процедуры государственных и муниципальных закупок, а также осуществление общественного контроля.

Такой контроль за соблюдением заказчиками законодательства о контрактной системе могут осуществлять граждане, общественные объединения и объединения юридических лиц. Он заключается в том, что общественники могут отслеживать закупки на сайте ЕИС, запрашивать у заказчиков информацию о его закупочной деятельности, в том числе о ходе работ по конкретным контрактам, и при необходимости обращаться в органы контроля для инициации проверок, в правоохранительные органы и суды.

Запросы в рамках общественного контроля приравнены к обращениям граждан, отвечайте на них в течение 30 дней, в противном случае вас могут оштрафовать на сумму от 5 000 до 10 000 рублей.

Содержание материала:

1. Кто может обратиться к заказчику в рамках общественного контроля?
2. Как заказчику ответить на запрос?

Кто может обратиться к заказчику в рамках общественного контроля?

Законом №44-ФЗ предусмотрены положения, направленные на противодействие коррупции, в частности, контроль в сфере закупок, который предусматривает общественный контроль за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок. Цель такого контроля – реализация принципов контрактной системы в сфере закупок, содействие развитию и совершенствованию контрактной системы в сфере закупок, предупреждение, выявление нарушений требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок и информирование заказчиков, контрольных органов в сфере закупок о выявленных нарушениях.

Осуществлять общественный контроль вправе граждане и общественные объединения, а также объединения юридических лиц.

Указанные органы общественного контроля (за исключением граждан, осуществляющих такой контроль) вправе:

– подготавливать предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;

– осуществлять независимый мониторинг закупок и оценку эффективности закупок, в том числе оценку осуществления закупок и результатов исполнения контрактов в части их соответствия требованиям Закона № 44-ФЗ;

– обращаться от своего имени в государственные и муниципальные органы с заявлением о проведении мероприятий по контролю в соответствии с Законом № 44-ФЗ;

– обращаться от своего имени в правоохранительные органы в случаях выявления в действиях (бездействии) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссий по осуществлению закупок и их членов, должностных лиц контрактной службы, контрактных управляющих признаков состава преступления;

– обращаться в суд в защиту нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов группы лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации;

– направлять заказчикам запросы о предоставлении информации об осуществлении закупок и о ходе исполнения контрактов.

Как заказчику ответить на запрос?

Такие запросы и иные обращения, представленные общественными объединениями и объединениями юридических лиц, рассматриваются заказчиками в соответствии с законодательством Российской Федерации о порядке рассмотрения обращений граждан. Данный порядок установлен Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее – Закон № 59-ФЗ). Рассмотрим основные положения.

В соответствии с ч. 2 ст. 8 Закона № 59-ФЗ письменное обращение подлежит обязательной регистрации в течение трех дней с момента поступления. Направление ответа по существу должно быть осуществлено не позднее 30 дней со дня регистрации такого обращения.

Обратите внимание!

Не отвечать на обращение можно только в следующих случаях (ч. 1, 3 - 4.1 ст. 11 Закона о порядке рассмотрения обращений граждан):

1. не указан отправитель или адрес для ответа. Это может быть как почтовый, так и электронный адрес;

2. текст содержит нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы вам и вашим близким;

3. текст обращения не поддается прочтению. Это, как правило, относится к рукописным запросам;

4. текст запроса не позволяет определить его суть. В этом случае все же рекомендуем уточнить у общественного контролера суть запроса, чтобы избежать спорных ситуаций.

При подготовке ответа по существу необходимо обратить внимание на некоторые вопросы.

В частности, так как статья 102 Закона № 44-ФЗ, регламентирующая общественный контроль в рамках контрактной системы, не содержит исчерпывающий перечень информации, которая может быть запрошена такими общественными контролерами, запросить могут даже те данные, размещение которых предусмотрено в единой

информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС), в том числе, даже наличие информации в ЕИС не устраняет обязанности рассмотрения заказчиком запросов в соответствии с ч. 4 ст. 102 Закона № 44-ФЗ, а также обязанности направления ответа в соответствии с нормами Закона № 59-ФЗ (исключение – закупки с гостайной). Если нет возможности подготовить ответ по существу поставленного в обращении вопроса без разглашения сведений, составляющих государственную тайну, данное обстоятельство необходимо отразить в ответе.

Необходимо также обратить внимание на тот факт, что нарушение порядка рассмотрения обращений граждан, объединений граждан, в том числе юридических лиц в соответствии со ст. 5.59 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (далее – КоАП РФ), влечет наложение административного штрафа в размере от 5 до 10 тысяч рублей. Кроме того, общественные объединения и объединения юрлиц могут обратиться в ФАС России и другие госорганы с заявлениями о наличии признаков нарушений законодательства о контрактной системе. Их обращения являются основанием для проведения внеплановой проверки (п. 2 ч. 15 ст. 99 Закона N 44-ФЗ).

Важно!

Очень часто на практике заказчики сталкиваются с «недобросовестными общественными контролерами», которые в своих запросах ссылаются на Федеральный закон от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» (далее – Закон № 212-ФЗ) и обязанность заказчика направить в ответ на такой запрос интересующую «контролеров» информацию и документы. Нами намеренно сделан особый акцент на данный, весьма распространенный случай, потому что положения Закона № 212-ФЗ не имеют ничего общего с общественным контролем, осуществляемым в соответствии с Законом № 44-ФЗ.

Для того чтобы убедиться в данном утверждении, необходимо открыть ст. 9 Закона № 212-ФЗ, в которой перечислены субъекты общественного контроля, а именно:

– общественная палата Российской Федерации;

– общественные палаты субъектов Российской Федерации;

– общественные палаты (советы) муниципальных образований;

– общественные советы при федеральных органах исполнительной власти, общественные

советы при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации.

Также для осуществления общественного контроля в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации, могут создаваться:

– общественные наблюдательные комиссии;

– общественные инспекции;

– группы общественного контроля;

– иные организационные структуры общественного контроля.

Исходя из анализа рассматриваемых норм, подтверждается вывод об отсутствии связи между Законом № 212-ФЗ и общественным контролем по ст. 102 Закона № 44-ФЗ. Следовательно, ссылки на Закон № 212-ФЗ в запросах «общественных контролеров в контрактной системе» не являются значимыми.

Обратите внимание!

Подводя итог, можно вывести несколько тезисов, отвечающих на вопрос, каким образом заказчикам необходимо реагировать на поступающие запросы в рамках общественного контроля по ст. 102 Закона № 44-ФЗ:

1) отвечать на такие запросы обязательно;

2) ответ должен быть направлен даже в том случае, если запрашиваемая информация содержится в открытом доступе в ЕИС;

3) порядок подготовки и направления ответа установлен Законом № 59-ФЗ;

4) по общему правилу срок для ответа – не позднее 30 дней со дня регистрации обращения;

5) не стоит забывать, что КоАП РФ предусмотрена ответственность за нарушение порядка рассмотрения обращений в виде административного штрафа в размере от 5 до 10 тысяч рублей.

Дополнительные полезные материалы из СПС «КонсультантПлюс»:

- *Готовое решение: Как осуществляется общественный контроль за закупками заказчиков по Закону N 44-ФЗ (КонсультантПлюс, 2022) {КонсультантПлюс}*

- *Вопрос: Об общественном контроле в сфере закупок. (Письмо Минэкономразвития России от 24.04.2017 N Д28и-1795) {КонсультантПлюс}*
- *Статья: Общественный финансовый контроль публичных закупок (Кикавец В.В.) ("Финансовое право", 2022, N 1) {КонсультантПлюс}*
- *Статья: Обязательное обсуждение как перспективная форма общественного контроля муниципальных закупок (Ибрагимов О.А.) ("Муниципальная служба: правовые вопросы", 2021, N 2) {КонсультантПлюс}*
- *Статья: Общественный контроль в сфере государственных и муниципальных закупок (Петелин А.Л.) ("Конституционное и муниципальное право", 2021, N 10) {КонсультантПлюс}*
- *Статья: Проблемы правового регулирования деятельности субъектов общественного контроля в сфере государственных и муниципальных закупок (Петелин А.Л.) ("Электронное приложение к "Российскому юридическому журналу", 2021, N 3) {КонсультантПлюс}*