

Поправки в сфере госзакупок: строительство «под ключ», сроки оплаты и изменение контрактов на строительство

До конца 2022 года заказчики могут не устанавливать требование об обеспечении контракта, а в уже заключенные госконтракты на строительство можно внести изменения.

В описании предмета закупки можно будет указывать наименование страны происхождения товара. А до 2024 года предмет контракта может быть комплексным – проектирование со строительством или строительство с поставкой оборудования.

В апреле приняты два закона с поправками в сфере госзакупок:

1. Федеральный закон от 16.04.2022 №104-ФЗ, который уже вступил в силу 16 апреля 2022 года, за исключением отдельных положений;
2. Федеральный закон от 16.04.2022 №109-ФЗ, который вступит в силу с 1 июля 2022 года, за исключением отдельных положений.

В обзоре рассказано об основных изменениях и внесенными данными законами новшествах в сфере закупок по Законам №44-ФЗ и №223-ФЗ.

Содержание материала:

1. [Сроки оплаты](#)
2. [Обеспечение контракта по Закону №44-ФЗ](#)
3. [Предмет закупки по Закону №223-ФЗ](#)
4. [Строительство «под ключ»](#)
5. [Независимая гарантия субъектов МСП](#)
6. [Извещение о закупке по Законам №44-ФЗ и №223-ФЗ](#)
7. [Положение о закупке](#)

Сроки оплаты

По Закону №223-ФЗ

Срок оплаты по договору, заключенному по Закону № 223-ФЗ, по общему правилу, не может быть больше 7 дней с момента приемки товара, работы или услуги.

Другой срок может быть предусмотрен законодательством РФ, Правительством РФ в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства. Кроме того, иной срок оплаты заказчик вправе установить в положении о закупке. В документ необходимо **включить** конкретные сроки оплаты и (или) порядок их определения, а также перечень товаров, работ, услуг, при закупке которых они применяются.

Также **сокращен** срок оплаты по договорам с СМСП и самозанятыми, заключенных в целях исполнения требований [Постановления N 1352](#). Оплатить товары (работы, услуги) по таким договорам (отдельным этапам) необходимо в срок не более 7 рабочих дней со дня подписания заказчиком документа о приемке, если они заключены по результатам **закупок**, проводимых между любыми участниками, в том числе данными субъектами либо **закупок**, проводимых только среди этих субъектов (п.п. 14(3), 28 Положения об особенностях участия СМСП в закупках).

Если установлено **требование** о привлечении к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) из числа данных субъектов, то в документацию включается обязательное условие о том, что срок оплаты по договорам с ними составляет не более 7 рабочих дней со дня подписания заказчиком документа о приемке (п. 32(1) Положения об особенностях участия СМСП в закупках).

По Закону №44-ФЗ

Сроки оплаты по контрактам, заключаемым по Закону № 44-ФЗ, по общему правилу, составляют 15 дней или 7 дней в зависимости от того, когда в ЕИС разместили извещение о закупке. Если с 1 января по 30 апреля, то оплатить товары, работы или услуги должны не позже 15 дней с даты подписания документа о приемке, а если после 1 мая 2022 года – не позже 7 дней ([ч. 13.1 ст. 34](#) Закона № 44-ФЗ).

Предусмотрен ряд исключений ([ч. 13.1 ст. 34](#) Закона N 44-ФЗ):

1. расчеты по контракту в целом или только в части выплаты аванса подлежат казначейскому сопровождению. Срок оплаты должен быть не более 10 рабочих дней с даты подписания документов о приемке;
2. документ о приемке оформляется без использования ЕИС. Срок оплаты должен составлять не более 10 рабочих дней с даты подписания такого документа;
3. иной срок установлен Правительством РФ в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства;
4. иной срок определен законодательством РФ.

Важно!

При проведении закупок только среди СМП и СОНКО установить срок оплаты по контракту следующим образом:

1. не более 10 рабочих дней с даты подписания документов о приемке - если извещение о закупке размещено в ЕИС с 1 января по 30 апреля 2022 г. включительно ([ч. 8 ст. 30 Закона N 44-ФЗ](#));
2. не более 7 рабочих дней - если извещение о закупке размещено в ЕИС с 1 мая 2022 г. ([ч. 13.1 ст. 34 Закона N 44-ФЗ](#)).

Для ряда заказчиков установили [переходный период](#).

Обеспечение контракта по Закону №44-ФЗ

До 31 декабря 2022 года заказчики по Закону №44-ФЗ вправе не устанавливать требование об обеспечении контракта в извещении закупке. Однако это не касается контрактов, в которых предусмотрено авансирование без казначейского сопровождения ([ч. 64.1 ст. 112](#) Закона №44-ФЗ).

Напомним, обеспечение исполнения контракта - это денежные средства или независимая (в том числе банковская) гарантия, которые участник закупки (в отдельных случаях поставщик, подрядчик, исполнитель) предоставляет с целью гарантировать исполнение своих контрактных обязательств. Обеспечение исполнения контракта нужно предоставить во всех случаях, если контракт заключается по результатам аукциона или конкурса ([ч. 1, 2, 4 ст. 96](#) Закона N 44-ФЗ).

Если контракт заключается по итогам запроса котировок в электронной форме (кроме случая, предусмотренного [пп. "б" п. 2 ч. 10 ст. 24](#) Закона N 44-ФЗ) единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в указанных в [ч. 2 ст. 96](#) Закона N 44-ФЗ случаях, обеспечение необходимо, когда заказчик установил такое требование в извещении и (или) проекте контракта. Если контракт заключается, например, с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случаях, не указанных в [ч. 2 ст. 96](#) Закона N 44-ФЗ, вы обязаны предоставить обеспечение исполнения контракта ([ч. 2, 4 ст. 96](#) названного Закона).

Обратите внимание!

Исключения в части предоставления обеспечения исполнения контракта (с учетом антидемпинговых мер) установлены ([ч. 8 ст. 96](#) Закона N 44-ФЗ):

1. для казенных учреждений, если они заключают контракт в качестве поставщика (подрядчика, исполнителя);
 2. банков (кредитных организаций) по контрактам на выдачу кредита;
 3. лиц, предоставляющих независимые гарантии по контрактам на выдачу независимых (в том числе банковских) гарантий бюджетному учреждению или унитарному предприятию.
- Кроме того, есть возможность не предоставлять обеспечение исполнения контракта (в

том числе с учетом [антидемпинговых мер](#)), если контракт заключается по итогам закупки у [СМП и СОНКО](#). Для таких закупок предусмотрены [особенности обеспечения](#).

Предмет закупки по Закону №223-ФЗ

Заказчики по Закону №223-ФЗ теперь смогут включать наименование страны происхождения товара в описание предмета закупки ([ч. 6.1 ст. 3](#) Закона №223-ФЗ).

Ранее [пунктом 2 ч. 6.1 ст. 3](#) Закона о закупках было установлено, что в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

С 1 июля 2022 года ограничение по наименованию страны происхождения товара будет исключено.

Выдержка из [ч. 6.1 ст. 3](#) Закона №223 в редакции, вступающей в силу с 01.07.2022

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

Как подтвердить страну происхождения товара при закупках по Закону №223-ФЗ?

Во всех договорах на закупку товаров по Закону № 223-ФЗ указывайте страну производства товара. Сведения о стране нужно включать в договор независимо от предмета закупки. Такое же правило действует, если товар приняли в рамках договора на выполнение работ или оказание услуг ([ч. 5.2 ст. 3](#) Закона № 223-ФЗ).

Не путайте поставляемый товар с используемыми при выполнении работ или оказании

услуг материалами. Поставляемым можно считать товар, в отношении которого заказчик провел приемку и составил первичный учетный документ ([Письмо](#) Минфина от 03.11.2020 № 24-04-07/95720). Например, к товару нельзя отнести строительные и расходные материалы, моющие средства, которые использует исполнитель, чтобы выполнить работы или оказать услуги, и без которых невозможно исполнить договор. В этом случае включать в договор страну происхождения таких материалов не нужно.

Указывайте страну происхождения товара в реестре договоров, когда направляете сведения о заключении и исполнении сделки. В этом случае наименование страны происхождения товаров берите из Общероссийского классификатора стран мира ([подп. «д» п. 2](#) Постановления Правительства РФ № 1132).

Когда предметом договора выступают работы по строительству, реконструкции, капремонту, сносу объекта капитального строительства, информацию о стране происхождения товара нужно указать в реестре договоров в отношении того товара, который будет принят к бухучету как отдельный объект основных средств ([подп. «з» п. 2](#) Постановления № 1132).

Страну происхождения товара указывайте в документах о приемке по договору, так как наименование страны направите в реестр договоров.

Строительство «под ключ»

До 1 января 2024 года предметом контракта по Закону №44-ФЗ могут быть:

1. подготовка проектной документации и одновременно выполнение строительных работ ([ч. 56 ст. 112](#) Закона №44-ФЗ);
2. выполнение строительных работ и одновременно поставка оборудования, необходимого для эксплуатации строящегося объекта. Это возможно, когда в проектной документации объекта капитального строительства предусмотрено такое оборудование. В контракте необходимо отдельно указать стоимость "строительных" работ и стоимость поставки оборудования, предусмотренного проектной документацией.

Эти нормы уже действуют. Такие же положения включили в Закон №223-ФЗ (ч. 3 – ч. 5 ст.3.1-3). Они вступят в силу с 1 июля 2022 года.

Обратите внимание!

Ранее заказчики были вправе заключать контракты "под ключ" в соответствии с [ч. 16.1 ст. 34](#) Закона N 44-ФЗ исключительно в случае, когда предмет контракта одновременно включает в себя все поименованные виды работ, а именно проектирование, строительство и ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства.

Независимая гарантия субъектов МСП

Для обеспечения заявки на участие в закупке по Закону №223-ФЗ и для обеспечения исполнения договора субъектам МСП нужно предоставить независимую гарантию, соответствующую следующим требованиям:

1. ее должен предоставить гарант, предусмотренный [частью 1 статьи 45](#) Федерального закона N 44-ФЗ, в частности, банк, который имеет право выдавать гарантии для участия в закупках по Закону №44-ФЗ;
2. с 1 апреля 2023 года информация о такой гарантии должна быть в реестре независимых гарантий в соответствии с [ч. 8 ст. 45](#) Закона №44-ФЗ;
3. гарант не может отозвать свою гарантию;
4. гарантия должна содержать ряд условий: обязанность гаранта уплатить заказчику денежную сумму по гарантии не позднее 10 рабочих дней со дня получения его требования, перечень документов, которые заказчик должен представить гаранту, срок действия не менее месяца с даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке или с даты окончания предусмотренного извещением о закупке срока исполнения основного обязательства (ч. [14.1](#), ч. [31](#) ст. 3.4 Закона №223-ФЗ).

Обратите внимание!

С начала 2022 года участники закупок могут обеспечивать исполнение обязательств независимыми гарантиями, оформленными у государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», а субъекты малого и среднего предпринимательства – гарантиями, оформленными у региональных гарантийных обязательств.

Для гарантов предусмотрена неустойка за просрочку обязательств по гарантии в размере 0, 1% денежной суммы, подлежащей уплате по гарантии, в день (ч. [14.3](#) ст. 3.4 Закона №223-ФЗ).

Правительство сможет установить типовую форму такой независимой гарантии, форму требования об уплате денежной суммы по ней, а также дополнительные требования.

Извещение о закупке по Законам №44-ФЗ и №223-ФЗ

По Закону №223-ФЗ

В извещении и документации о закупке по Закону №223-ФЗ нужно будет указывать:

1. размер обеспечения заявки на участие в закупке, порядок и срок его предоставления;
2. размер обеспечения исполнения договора, порядок и срок его представления, а также основное обязательство, исполнение которого обеспечивается, и срок его исполнения ([ч. 8.2 ст. 4](#) Закона №223-ФЗ).

Информация, которую включаете в извещение, должна соответствовать сведениям документации о закупке ([ч. 25 ст. 3.2](#), [ч. 8 ст. 4](#) Закона N 223-ФЗ). Будьте внимательны, если укажете не все обязательные сведения, вас могут оштрафовать ([ч. 7 ст. 7.32.3](#) КоАП). Учитывайте также специфику способа закупки. Например, при проведении запроса котировок приложите к извещению форму заявки на участие ([ч. 10 ст. 3.2](#) Закона N223-ФЗ).

По Закону №44-ФЗ

Положениями Федерального закона от 16.04.2022 №104-ФЗ было уточнено, что в извещение включается следующая информация ([п. п. 12, 18 ч. 1 ст. 42](#) Закона N 44-ФЗ):

1. обо всех **единых** требованиях к участникам закупок, а не только о требовании по [п. 1 ч. 1 ст. 31](#) Закона N 44-ФЗ;
2. о казначейском сопровождении. Информация о нем включается в извещение, когда расчеты по контракту в целом или в части выплаты аванса подлежат такому сопровождению.

Важно!

Установлено, что использовать иностранную валюту для определения и обоснования НМЦК может только заказчик, осуществляющий деятельность на территории иностранного государства. Информацию о ее использовании, включая порядок применения официального курса этой валюты к рублю, установленного ЦБ РФ, такой заказчик включает в обоснование НМЦК ([п. 2 ч. 2 ст. 42](#) Закона N 44-ФЗ).

Положение о закупке

Заказчики по Закону №223-ФЗ должны привести свои положения о закупке в соответствие с новыми требованиями до 1 октября 2022 года ([ч. 4 ст. 3](#) Федерального закона от 16.04.2022 №109-ФЗ).

Изменение контрактов на строительство

Правительство определило случаи, когда в 2022 году при возникновении независимых от сторон контракта обстоятельств, влекущих невозможность его исполнения, можно изменить существенные условия контрактов на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, а также работ по сохранению объектов культурного наследия.

Можно изменить:

- срок исполнения контракта;
- объем и (или) виды выполняемых работ, спецификации и типы оборудования, предусмотренные проектной документацией;
- строительные ресурсы на аналогичные;
- отдельные этапы исполнения контракта;
- установить условие о выплате аванса или об изменении установленного размера аванса;
- порядок приемки и оплаты отдельного этапа или результатов выполненных работ.

Для этого поставщик (подрядчик, исполнитель) должен направить заказчику свое предложение с обоснованием предлагаемых изменений, а также подписанный проект соглашения об изменении условий контракта. Заказчик в течение 10 рабочих дней направляет поставщику подписанное соглашение и включает информацию об изменении контракта в реестр контрактов либо отказывает с обоснованием в письменной форме ([Постановление Правительства РФ от 16.04.2022 №680](#)).

Дополнительные полезные материалы из СПС «КонсультантПлюс»:

 [Обзор: "Перечень антикризисных мер в 2022 г." \(КонсультантПлюс, 2022\)](#)
[{КонсультантПлюс}](#)

Поправки в сфере госзакупок: строительство «под ключ», сроки оплаты и изменение контрактов на строительство

Материал подготовлен специалистами «Ваш Консультант»

-  [Обзор: "Минфин разъяснил нюансы изменения сделок по Законам N 44-ФЗ и 223-ФЗ и другие вопросы в закупках" \(КонсультантПлюс, 2022\) {КонсультантПлюс}](#)
-  [Готовое решение: Как подготовить проект государственного, муниципального контракта \(КонсультантПлюс, 2022\) {КонсультантПлюс}](#)
-  [Обзор: "Изменили порядок оплаты госконтрактов, правила установления их обеспечения и расчета НМЦК" \(КонсультантПлюс, 2022\) {КонсультантПлюс}](#)
-  [Готовое решение: Как предоставить обеспечение исполнения контракта по Закону N 44-ФЗ \(КонсультантПлюс, 2022\) {КонсультантПлюс}](#)
-  ["Обзор судебной практики в сфере закупок по 223-ФЗ \(январь 2022 года\)" \(Управление контроля размещения государственного заказа ФАС России\) \(Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2022\) {КонсультантПлюс}](#)
-  [Вопрос: Вправе ли заказчик провести закупку строительных работ "под ключ" в соответствии с ч. 16.1 ст. 34 Закона N 44-ФЗ, если предмет контракта включает в себя только часть работ, поименованных в вышеуказанной норме? \("Вестник Института госзакупок", 2020, N 12\) {КонсультантПлюс}](#)
-  [Статья: 8 изменений, вступающих в силу в начале 2022 года \(Краецкая Е.\) \("Юридический справочник руководителя", 2021, N 12\) {КонсультантПлюс}](#)
-  ["КонсультантПлюс: Новое в российском законодательстве с 31 января по 23 апреля 2022 года" {КонсультантПлюс}](#)
-  [Последние изменения: Извещение о конкурентной закупке по Закону N 44-ФЗ \(КонсультантПлюс, 2022\) {КонсультантПлюс}](#)
-  ["КонсультантПлюс: Новое в российском законодательстве с 20 по 26 апреля 2022 года" {КонсультантПлюс}](#)