

Правительство ввело тотальный мораторий на банкротство. Можно ли его отменить для отдельных должников?

С 1 апреля 2022 года Правительство РФ ввело мораторий на банкротство сроком на 6 месяцев. В первый раз в 2020 году мораторий на банкротство ввели из-за ковидных ограничений. Он распространялся только на некоторых, особо пострадавших субъектов.

Он действовал до 7 января 2021 г., и воспользоваться им могли только ИП и юрлица, работающие в наиболее пострадавших отраслях экономики, а также системообразующие и стратегические предприятия. Новый мораторий тотальный и распространяется на всех граждан и все организации (исключения предусмотрены лишь для застройщиков). Можно ли отменить мораторий в отношении конкретной компании? Могут ли это сделать кредиторы?

В данном материале мы привели анализ Постановления Правительства РФ, которым введен тотальный мораторий, рассказали о правовых основаниях и предпосылках для его введения, а также ответили на вопрос, когда и каким образом можно отменить мораторий в отношении отдельных организаций и предпринимателей.

Содержание материала:

1. [Правовые основания введения моратория](#)
2. [Зачем ввели мораторий на банкротство?](#)
3. [Какие исключения предусмотрены для застройщиков?](#)
4. [Можно ли отменить мораторий в отношении конкретной компании или ИП?](#)

Правовые основания введения моратория

С 1 апреля Правительство ввело тотальный мораторий на банкротство. Он будет действовать в течение 6 месяцев (до 1 октября 2022 года) в отношении любых организаций, граждан и ИП ([Постановление Правительства РФ от 28.03.2022 № 497](#)).

«Рассчитываем, что это решение позволит поддержать компании и граждан, которые из-за последствий недружественных действий в отношении нашей страны оказались в сложной финансовой ситуации и сейчас пока не могут выполнять свои обязательства», - выразил надежду премьер-министр РФ Михаил Мишустин, подытоживая речь о принятом в отношении моратория решении.

Единственное исключение по нему – застройщики по ДДУ, если их объекты включили в реестр проблемных объектов до введения моратория.

Мораторий на банкротство урегулирован:

- [ст. 9.1](#) Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве),
- [Постановлением Пленума ВС РФ](#) от 24.12.2020 № 44 «О некоторых вопросах применения положений статьи 9.1 Федерального закона от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

Зачем ввели мораторий на банкротство?

В нормальной ситуации, если должник начинает испытывать финансовые проблемы, то он сам и его кредиторы могут обратиться в суд, чтобы ввести процедуру банкротства и урегулировать разногласия с минимальными потерями.

Иногда в экономике происходят настолько серьезные колебания, что применять процедуру банкротства становится затруднительно. Когда в 2020 году из-за ковидных ограничений многие бизнесы встали, классический вопрос банкротного права – спасти эти бизнесы или закрывать — не находил ответа. Никто не знал, сколько продлятся ограничительные меры и что будет с экономикой после их отмены. Поэтому многие страны, включая Россию, решили заморозить возможность введения процедуры банкротства по заявлению кредиторов. То есть сам должник может пойти в суд и подать заявление о своем банкротстве, а вот кредиторы не могут требовать, чтобы в отношении должника ввели процедуру банкротства.

Сейчас никто не знает, как долго продлятся санкции и что будет, если их отменят. Поэтому правительство снова приняло решение заморозить ситуацию и не торопиться решать судьбу бизнесов.

Что означает введение моратория на банкротство?

Кредиторы в период действия моратория не могут:

1. инициировать банкротство должника;
2. обращать взыскание на заложенное имущество должника;
3. взыскивать долги в рамках исполнительного производства;
4. начислять должнику неустойки и штрафы за неисполнение обязательств;
5. производить с должником зачет встречных требований.

На должников, в свою очередь, распространяются следующие ограничения:

1. не допускается выплата дивидендов, доходов по долям, а также распределение прибыли между учредителями (участниками) общества ([абз. 9 п. 1 ст. 63 Закона о банкротстве](#));

2. учредитель (участник) общества, выходящий из состава учредителей (участников) общества, не вправе выделять свою долю в имуществе общества, также он не вправе требовать выплаты действительной стоимости доли ([абз. 5 п. 1 ст. 63 Закона о банкротстве](#));
3. запрещен выкуп или приобретение обществом размещенных акций ([абз. 5 п. 1 ст. 63 Закона о банкротстве](#));
4. запрещены зачеты, если при этом нарушаются правила очередности расчетов с кредиторами, установленные [п. 4 ст. 134 Закона о банкротстве](#) (исключение составляют особые категории финансовых договоров, перечисленных в [ст. 4.1 ЗоБ](#)).

Важно!

При приостановлении исполнительного производства не снимаются аресты, наложенные на имущество должника, и иные ограничения, связанные с имуществом должника, которые были наложены в ходе исполнительного производства.

Иными словами, мораторий на банкротство — это консервативная реабилитационная процедура. Ее суть в том, что бизнес поддерживают, но не «лечат», потому что пока не понятно, как лечить и стоит ли.

Принципиальное отличие этого моратория от ковидного в том, что тогда было понятно, кто пострадал. Были даже выигравшие от ситуации бизнесы, например, сервисы доставки. Сейчас выявить пострадавших затруднительно. Поэтому правительство ввело тотальный мораторий.

На заметку

Опыт предыдущего моратория показал его эффективность. Многие боялись, что после его окончания будет вал банкротств, однако никакого резкого увеличения количества дел о банкротстве юрлиц не случилось. Это позволяет предположить, что мораторий все-таки имел поддерживающий эффект.

Какие исключения предусмотрены для застройщиков?

Мораторий не распространяется на должников, которые являются застройщиками объектов недвижимости, включенных в единый реестр проблемных объектов по состоянию на 1 апреля 2022 г. Это застройщики из сферы долевого строительства, которые допустили нарушение сроков сдачи объектов более чем на 6 месяцев. Помимо кредиторов, правом на подачу заявления о банкротстве обладает Фонд развития территорий (ранее Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства). Право фонда на подачу заявления о банкротстве застройщика мораторий не ограничивает.

Для застройщиков Правительство РФ предусмотрело иные меры поддержки ([Постановление от 26 марта 2022 г. № 479](#)). Установлен запрет на взыскание убытков и применение финансовых санкций (штрафов, пеней и др.) за нарушение обязательств по договорам долевого участия в строительстве за период с 29 марта до 31 декабря 2022 г. По ранее возникшим обязательствам по возмещению убытков, уплате неустойки и процентов предоставляется отсрочка до конца 2022 г. Эти меры поддержки распространяются не только на застройщиков, но и на участников строительства.

Можно ли отменить мораторий в отношении конкретной компании или ИП?

Если цель моратория – поддержать пошатнувшиеся, но потенциально жизнеспособные бизнесы, то он не должен применяться:

1. к тем, у кого все в порядке, чья структура деятельности оказалась устойчивой к санкциям;
2. к тем, кто разорился до того, как наступили основания для введения моратория, и кому мораторий уже не поможет.

Важно, чтобы мораторий применялся по назначению и не применялся там, где он может навредить.

Сейчас сложно определить критерии пострадавших компаний, которые заслуживают право воспользоваться мораторием. Поэтому, с одной стороны, тотальный мораторий — это правильно. С другой стороны, если должник или его кредитор в конкретной ситуации считают, что мораторий не нужен или не должен применяться, они должны иметь возможность его отменить.

Важно отметить, что должник имеет право выйти из-под действия моратория, разместив соответствующее уведомление в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве. Однако при этом необходимо учитывать, что отказ от применения моратория прекратит не только перечисленные выше ограничения, но и нижеследующие запреты, которые можно рассматривать как возможности на срок действия моратория для отдельных организаций и частных лиц, на которые он распространяется:

- не допускается обращение взыскания на заложенное имущество, в том числе во внесудебном порядке ([п/п 3 п. 3 ст. 9.1 Закона о банкротстве](#));
- приостанавливается исполнительное производство по имущественным взысканиям по требованиям, возникшим до введения моратория; но при этом не снимаются аресты на имущество должника и иные ограничения в части распоряжения имуществом должника, наложенные в ходе исполнительного производства ([п/п 4 п. 3 ст. 9.1 Закона о банкротстве](#));
- останавливается начисление неустойки (пеней, штрафов) и иных финансовых санкций за

неисполнение/ненадлежащее исполнение денежных обязательств и обязательных платежей (налогов), за исключением текущих платежей ([абз. 10 п. 1 ст. 63 Закона о банкротстве](#)).

На заметку

Если должник отказался от моратория и подал заявление о своем банкротстве, он может обратиться в суд с заявлением о предоставлении ему судебной рассрочки ([ч. 3.1 ст. 9.1 Закона о банкротстве](#)). Это особая банкротная процедура, которая имеет общие черты с мировым соглашением: должник получает возможность расплатиться с долгами в комфортном для него режиме, сохраняет имущество, а его руководители сохраняют свои полномочия. Ключевое отличие судебной рассрочки от мирового соглашения – ее можно ввести без согласия кредиторов, по инициативе самого должника и только в период действия постановления Правительства, которое ввело мораторий на банкротство.

С кредиторами сложнее – в законе ничего не говорится об их праве оспорить мораторий для конкретного должника. Однако здесь значение имеет, что мораторий – это инструмент Закона о банкротстве, который в принципе применяется только к неплатежеспособным субъектам.

Так, в [Постановлении Пленума ВС РФ от 24.12.2020 № 44](#) содержатся разъяснения о неприменимости моратория к платежеспособным субъектам, а также к тем, кто разорился задолго до этого. То есть у кредиторов в целом есть возможность доказывать, что мораторий не должен применяться к конкретному должнику.

Если при рассмотрении спора о взыскании неустойки или иных финансовых санкций, начисленных за период действия моратория, будет доказано, что ответчик, на которого распространяется мораторий, в действительности не пострадал от обстоятельств, послуживших основанием для его введения, и ссылки данного ответчика на указанные обстоятельства являются проявлением заведомо недобросовестного поведения, суд в зависимости от обстоятельств дела и с учетом характера и последствий поведения ответчика может удовлетворить иск полностью или частично, не применив возражения о наличии моратория ([п. 2 ст. 10 ГК РФ](#)).

[Абз. 2 п. 7](#) Постановления Пленума ВС РФ от 24.12.2020 № 44

Если условия, указанные в п. 1, п. 3.1 ст. 9 Закона о банкротстве, возникли задолго до появления обстоятельств, послуживших основанием для введения моратория, и руководителю должника было заведомо известно об отсутствии какой-либо возможности успешного преодоления кризиса, на основании [ст. 61.12 Закона о банкротстве](#) контролирующее должника лицо может быть привлечено к субсидиарной ответственности за неподачу заявления должника о собственном банкротстве в отведенный законом срок, исчисляемый без учета срока действия моратория ([ст. 10 ГК РФ](#)). При этом, пока не доказано иное, предполагается, что условия, указанные в п. 1, 3.1 ст. 9 Закона о банкротстве, возникли после появления обстоятельств, послуживших основанием для введения моратория. Бремя доказывания того, что преодоление кризиса было явно невозможно, лежит на лице, настаивающем на привлечении к субсидиарной ответственности (по смыслу подп. 1 п. 3 ст. 9.1 Закона о банкротстве, [ст. 65 АПК РФ](#)).

[Абз. 3 п. 9](#) Постановления Пленума ВС РФ от 24.12.2020 № 44

Таким образом, систематическое нахождение правил о моратории в Законе о банкротстве, а также разъяснения ВС РФ позволяют кредитору обращаться в суд и доказывать неприменимость моратория. Причем это может быть, например, обжалование постановления судебного пристава о приостановлении исполнительного производства.

Есть еще один важный момент: мораторий ввели для тех, у кого до 24 февраля 2022 года все было нормально. Поэтому потенциальным ответчикам по искам о привлечении к субсидиарной ответственности не стоит расслабляться. Мораторий не освободит их от ответственности, если основания для нее возникли до его введения.

На заметку

В прошлый раз получилось не очень удачно с нормативной точки зрения, потому что [Постановления Пленума ВС РФ от 24.12.2020 № 44](#) вышло уже под конец моратория. Суды не успели обсудить его нормативный материал в делах. Постановление приняли в конце декабря, а в январе

мораторий уже закончился.

Сейчас ситуация другая – постановление уже есть, мораторий только что введен, поэтому кредиторы могут доказывать, что мораторий не применяется, так как должник платежеспособен.

Дополнительные полезные материалы из СПС «КонсультантПлюс»:

-  [Информация ФНС России "ФНС России приняла решение о приостановлении с 9 марта инициирования банкротства должников" {КонсультантПлюс}](#)
-  [Обзор: "Перечень антикризисных мер в 2022 г." \(КонсультантПлюс, 2022\) {КонсультантПлюс}](#)
-  [Обзор: "Антикризисные меры: обзор последних новостей" \(КонсультантПлюс, 2022\) {КонсультантПлюс}](#)
-  ["КонсультантПлюс: Новости для юриста" {КонсультантПлюс}](#)