ВАШ КОНСУЛЬТАНТ
420021, г. Казань,
ул. Татарстан, д. 22/41, 8 этаж
Телефон: 8(800)700-52-23, 8(843)515-20-20
Email: cons@vkons.ru Сайт: www.vkons.ru

Новое положение об оценке заявок по Закону №44-ФЗ: оценка по критерию «цена контракта»

Вместо Постановления Правительства РФ от 28.11.2013 №1085, которым были утверждены Правила оценки заявок, с 1 января 2022 г. вступило в силу Постановление Правительства РФ от 31.12.2021 №2604, которым утверждено новое Положение об оценке заявок по Закону №44-ФЗ.

Вам нужно установить критерии оценки заявок, если вы проводите конкурс или запрос предложений. Это позволит выявить лучшее предложение участников. Оценить нужно прежде всего стоимостное предложение участника, также оценке могут подлежать опыт, кадры, качество товара или другие критерии в зависимости от предмета закупки.

В большинстве случаев вы свободны в выборе критериев, однако с одной оговоркой: критериев должно быть два, и один из них - цена контракта, сумма цен единиц товара (работы, услуги).

В данном аналитическом материале мы рассказали, что изменилось с 1 января 2022 года и какие изменения в систему оценки внесло новое Постановление, а также пояснили, каковы особенности использования критерия «цена контракта» с 1 января.

Бонус! Памятка «Основные изменения в Законе №44-ФЗ в 2022 году»

Содержание материала:

1. Что изменилось с 1 января 2022?
2. Особенности использования критерия «цена контракта» с 1 января 2022 года

Что изменилось с 1 января 2022?

С 1 января 2022 правила оценки заявок и окончательных предложений, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 №1085, утратили силу. Взамен вступило в силу Постановление Правительства РФ от 31.12.2021 №2604, которым введено в действие новое Положение об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Данный документ применяется к закупкам, извещения (приглашения) о которых размещены после 1 января 2022 года.

Новое Постановление вносит в систему оценки достаточно много изменений, в частности, в нем появляется новая терминология. Так, под оценкой заявок теперь стоит понимать действия членов комиссии по осуществлению закупок по присвоению баллов заявкам (частям заявок) на основании информации и документов участников закупок (п. 2 разд. 1 Постановления Правительства РФ от 31.12.2021 №2604).

Оценка заявки также осуществляется по критериям, но порядок такой оценки устанавливается в извещении, которое с 01.01.2022 является основным закупочным документом, поскольку документация о закупке с 1 января текущего года составляется лишь в исключительных случаях.

Обратите внимание!

П. 4 ч. 2 ст. 42 Закона №44-ФЗ предусмотрено, что извещение о закупке должно также содержать в себе и некоторые электронные документы, один из которых – порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе.

Новым положением об оценке не предусмотрено условие, что оценке подлежат только те заявки, которые не были отклонены, однако данное правило действует в силу положений новой редакции ст. 48 Закона №44-ФЗ. Форма входящего в состав извещения электронного документа (порядок рассмотрения оценки заявок) закреплена в приложении №1 к Положению об оценке заявок, утвержденному Постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 №2604. Также в структурированной форме извещения в

ЕИС предусмотрен раздел, предполагающий необходимости указания установленных заказчиком критериев оценки, величин их значимости, а также показателей критериев оценки и величинах значимости этих показателей, если они установлены.

Критерии оценки делятся на стоимостные и нестоимостные. Нестоимостные критерии, в свою очередь, делятся на показатели.

Стоимостные критерии:

1. цена контракта, сумма цен единиц товара (работы, услуги) (п. 1 ч. 1 ст. 32 Закона N 44-ФЗ);

2. расходы на эксплуатацию и ремонт товаров (объектов), использование результатов работ (п. 2 ч. 1 ст. 32 Закона N 44-ФЗ);

3. расходы по энергосервисному контракту (ч. 9 ст. 108 Закона N 44-ФЗ).

Нестоимостные критерии:

1) квалификация участников (п. 4 ч. 1 ст. 32 Закона N 44-ФЗ**);**

2) качественные, функциональные, экологические характеристики товара (п. 3 ч. 1 ст. 32 Закона N 44-ФЗ).

Перечень показателей открытый. Вы можете установить свои, применимые исключительно к вашей закупке (Письма Минэкономразвития России от 19.04.2016 N Д28и-973, от 18.04.2016 N Д28и-995).

Для оценки заявок в соответствии с новым Положением применяются следующие критерии оценки:

а) цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги;

б) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров (использование результатов работ);

в) качественные, функциональные, экологические характеристики объекта закупки;

г) квалификация участников закупки (в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и иных материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации).

Несмотря на то, что Постановлением Правительства №2604 от 31.12.2021 установлено, что положение об оценке распространяется и на закупки путем проведения аукциона, также закреплено вполне очевидное правило, что в такой процедуре оценка осуществляется только по критерию «цена контракта». При этом документ,

регламентирующий порядок оценки, не требуется в извещении об осуществлении закупки путем проведения аукциона, но обязателен при проведении конкурса.

Обратите внимание!

П. 6 раздела 1 Постановления Правительства РФ от 31.12.2021 №2604 также предусмотрено, что в случаях, установленных ч. 16 ст. 34 Закона №44-ФЗ, вместо критериев «цена контракта» и «расходы на эксплуатацию» может быть применен критерий оценки «стоимость жизненного цикла товара или созданного в результате выполнения работы объекта». При этом к такому критерию оценки применяются положения, касающиеся применения критерия «цена контракта».

Для проведения конкурса заказчик должен устанавливать не менее двух критериев оценки (п. 5 раздела 1 Постановления Правительства РФ от 31.12.2021 №2604), одним из которых обязательно является цена контракта. Единственное исключение, когда такой критерий может не устанавливаться, предусмотрено ч. 8 ст. 32 Закона №44-ФЗ, то есть в случае осуществления заказчиком закупок товаров, работ и услуг, в отношении которых в соответствии с законодательством РФ установлены регулируемые цены и тарифы, однако и в этом случае следует помнить общее правило о том, что критериев закупки должно быть не менее двух. В случае если заказчик не может сформулировать два критерия оценки без критерия «цена контракта», то, следовательно, отказаться от этого критерия не получится.

Важно!

Не указанные в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае если предусмотрена документация о закупке) критерии и их величины значимости не могут применяться для целей оценки заявок (п. 4 ст. 32 Закона №44-ФЗ).

Особенности использования критерия «цена контракта» с 1 января 2022 года

С 1 января 2022 изменилось распределение величин значимости критериев оценки. Таблица с новой развесовкой критериев содержится в Приложении №2 к новому Положению об оценке заявок.

Предельные величины значимости критериев оценки заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Наименование товаров, работ, услуг, являющихся объектом закупки		Предельные величины значимости критериев оценки заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд		
		Минимальная значимость критерия оценки "цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги"	Максимальная значимость критерия оценки "расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ"	Максимальная сумма величин значимости критерия оценки "качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки" и "квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации"
1	Товары, за исключением пищевых продуктов, предусмотренных позицией 13 настоящего приложения	70	10	30
2	Работы, услуги, за	60	10	40

	исключением работ, услуг, предусмотренных позициями 3 - 20 настоящего приложения			
3	Работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта), в том числе при осуществлении закупки, по результатам проведения которой заключается контракт, предусмотренный частью 16 (при условии, что контракт жизненного цикла предусматривает проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства), частью 16.1 статьи 34, частью 56 статьи 112 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"	60	-	40
4	Работы по ремонту, содержанию автомобильной дороги	60	-	40

5	Работы по текущему ремонту зданий, сооружений	60	-	40
6	Работы по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации	40	-	60
7	Работы по реставрации музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации	40	-	60
8	Работы по реставрации документов Архивного фонда Российской Федерации, особо ценных и редких документов, входящих в состав библиотечных фондов	40	-	60
9	Работы по созданию произведения литературы или искусства	0	-	100
10	Исполнение, финансирование проката или показа национального фильма	20	-	80
11	Научно-исследовательские, опытно-конструкторские, технологические работы	20	10	80
12	Работы по созданию, развитию, обеспечению функционирования,	30	-	70

	обслуживанию государственных, муниципальных информационных систем, официальных сайтов государственных, муниципальных органов, учреждений			
13	Услуги общественного питания и (или) поставка пищевых продуктов, закупаемых для организаций, осуществляющих образовательную деятельность, медицинских организаций, организаций социального обслуживания, организаций отдыха детей и их оздоровления	40	-	60
14	Услуги по обеспечению охраны объектов (территорий) образовательных и научных организаций	40	-	60
15	Услуги по организации отдыха детей и их оздоровлению	40	-	60
16	Медицинские услуги	40	-	60
17	Образовательные услуги	40	-	60
18	Юридические услуги	40	-	60
19	Аудиторские услуги	40	-	60
20	Услуги по проведению экспертизы	40	-	60

На первый взгляд кажется, что каких-то значимых изменений не произошло, разве что был укрупнен перечень особых видов товаров, работ и услуг, для закупки которых путем

проведения конкурсов могут устанавливаться отличные от стандартных величины значимости критериев, а также в перечне появились пищевые продукты, закупаемые для организаций, осуществляющих образовательную деятельность, медицинских организаций, организаций социального обслуживания, а также организаций отдыха детей и их оздоровления.

Тем не менее разница все же есть, и в некоторых случаях она может быть достаточно ощутима: например, если раньше стандартная развесовка критериев при закупке товара предполагала, что минимальная значимость стоимостных критериев должна составлять 70%, то это означало, что при необходимости установления двух стоимостных критериев (цены контракта и расходов на эксплуатацию) заказчик распределял указанные 70% между ними, но учитывая, что значимость расходов на эксплуатацию не должна превышать значимость критерия «цена контракта». Таким образом, заказчик мог установить значимости, например, следующим образом: 36% цене контракта и 34% - расходам на эксплуатацию в сумме 70% на группу стоимостных критериев. При этом максимальная значимость нестоимостных критериев оценки составляла 30%. Соответственно, заказчик мог установить один нестоимостной критерий и отвести на него все оставшиеся 30% либо поделить это значение между двумя нестоимостными критериями.

С 1 января 2022 для критерия «цена контракта» установлена минимальная значимость, которая при закупке товара должна составлять не менее 70%, а если заказчик хочет также использовать критерий оценки «расходы на эксплуатацию», то и для него практически во всех случаях предусмотрена максимальная значимость. Так, например, для товаров максимальная значимость критерия «расходы на эксплуатацию» должна составлять 10%. Таким образом, заказчик при закупке товара путем проведения конкурсов в 2022, руководствуясь граничными значениями величин значимости, может установить следующую развесовку критериев: цена контракта – значимость 70%, расходы на эксплуатацию – значимость 10%, в сумме критерии «цена контракта» и «расходы на эксплуатацию» составили 80% из возможных 100%.

Описание развесовки критериев оценки до 01.01.2022 и после

До 1 января 2022, поставка товара	
Минимальная значимость стоимостных критериев оценки – 70%	
Цена контракта	36%
Расходы на эксплуатацию	34%
Максимальная значимость нестоимостных критериев оценки – 30%	
Качество	15%
Квалификация	15%
Итого 100%	
После 1 января 2022, поставка товара	
Минимальная значимость критерия «цена контракта»	70%
Максимальная значимость критерия «расходы на эксплуатацию»	10%
Максимальная сумма величин значимости критериев «качество» + «квалификация» - 30%	
Качество	10%
Квалификация	10%
Итого 100%	

Оценка по критерию «цена контракта» осуществляется по формуле, установленной в п. 9 Положения об оценке. При этом пунктом 11 прямо установлено, что применение показателей оценки для критерия «цена контракта» не допускается.

$$БЦ_i = 100 - \left(\frac{Ц_i - Ц_л}{Ц_л} \right) \times 100,$$

где $Ц_i$ – предложение участника, заявка (часть заявки) которого оценивается;

$Ц_л$ - наилучшее предложение из предложений, сделанных участниками процедур закупки.

Пример.

Представим ситуацию, что на участие в конкурсе на поставку товара заказчику поступило 5 заявок. Предложения участников:

1. участник №1 – 148 000 рублей;

2. участник №2 – 130 000 рублей;

3. участник №3 – 140 000 рублей;

4. участник №4 – 147 500 рублей;

5. участник №5 – 112 600 рублей.

Для расчета по приведенной выше формуле сначала необходимо определить минимальное из всех предложение. Далее последовательно в формулу последовательно подставляем ценовые предложения от каждого участника и получаем результат – количество баллов каждого участника.

БЦ 1 = 100 – ((148 – 112, 6)/112, 6)) x 100 = 68, 56

БЦ 2 = 100 – ((130 – 112, 6)/112, 6)) x 100 = 84, 55

БЦ 3 = 100 – ((140 – 112, 6)/112, 6)) x 100 = 75, 67

БЦ 4 = 100 – ((147, 5 – 112, 6)/112, 6)) x 100 = 69

БЦ 5 = 100

Соответственно, самое дорогое предложение по цене получило меньше всего баллов. Чем меньше предложенная участником цена, тем больше баллов он получает.

Обратите внимание!

Заявкам, содержащим наилучшее ценовое предложение, а также предложению, равное такому ценовому предложению, присваивается 100 баллов по критерию оценки «цена контракта».

Далее умножаем количество полученных каждым из участников баллов на коэффициент значимости и получаем итоговые результаты.

Участник	Количество баллов	Значимость критерия	Оценка
Участник №1	68, 56	70%	**47, 99**
Участник №2	84, 55	70%	**59, 18**
Участник №3	75, 67	70%	**52, 97**
Участник №4	69	70%	**48, 3**
Участник №5	100	70%	**70**

Может также произойти ситуация, когда один или несколько участников закупки предлагают цену за право заключения контракта. В таком случае оценка по критерию «цена контракта» будет осуществляться иначе, с применением двух формул, предусмотренных п. 10 Положения об оценке заявок, где заявки участников, ценовые предложения от которых не предусматривают снижения цены ниже 0, оцениваются по формуле подпункта «а» пункта 10 Положения,

$$БЦ_i = 100 - \left(\frac{Ц_{нач} + Ц_л - Ц_i}{Ц_{нач} + Ц_л} \right) \times 100,$$

а формула из подпункта «б» должна применяться к заявкам участников, ценовые предложения которых предусматривают снижение ниже 0.

$$БЦ_i = 100 - \left(\frac{Ц_л - Ц_i}{Ц_{нач} + Ц_л} \right) \times 100.$$

Перечень основных нормативно-правовых актов и полезный материал из СПС:

- *Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 30.12.2021) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" {КонсультантПлюс}*
- *Постановление Правительства РФ от 31.12.2021 N 2604 "Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. N 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" {КонсультантПлюс}*
- *Постановление Правительства РФ от 28.11.2013 N 1085 (ред. от 25.06.2020) "Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" {КонсультантПлюс}*
- *Готовое решение: Какие критерии оценки заявок установлены для участников закупок по Закону N 44-ФЗ, как их выбрать и описать в документации (КонсультантПлюс, 2022) {КонсультантПлюс}*