



ПРОБЛЕМЫ ОБОСНОВАНИЯ ЦЕНЫ КОНТРАКТА НА ЗАКУПКУ ОХРАННЫХ УСЛУГ ПО ЗАКОНУ № 44-ФЗ

ПОСТОВАЛОВА СНЕЖАНА ОЛЕГОВНА

Старший юрист
Экспертного центра
Института госзакупок
Сертифицированный преподаватель в сфере закупок

WWW.ROSZAKUPKI.RU



Порядок расчета НМЦК для закупки услуг охраны (вступил в силу с 09 мая)

В разделах II и III Порядка закреплены правила обоснования НМЦК для определенных видов охранных услуг:

- **для закупки услуг частных охранных организаций** для охраны объектов за исключением объектов, на которые частная охранный деятельность не распространяется;
- **для закупки услуг юридических лиц с особыми уставными задачами по охране** для охраны объектов, на которые частная охранный деятельность не распространяется в соответствии с **ПП РФ от 14.08.1992 № 587**

В отношении каждого из перечисленных выше видов охранных услуг Порядком установлены:

- 1) правила и формулы определения прямых затрат, косвенных расходов, прибыли. Также определено, что в случае закупки заказчиком дополнительных работ по проектированию, монтажу, эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, и услуг по защите жизни и здоровья граждан, стоимость их должна рассчитываться для каждого вида таких работ и услуг отдельно;
- 2) особенности сбора заказчиками ценовой информации в целях формирования НМЦК и особенности расчета такой НМЦК.

*Порядок **может не применяться к закупкам охранных услуг в случаях, предусмотренных п. 2 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ**: у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), определенного указом или распоряжением Президента РФ, либо в случаях, установленных поручениями Президента РФ, у поставщика, определенного постановлением или распоряжением Правительства РФ.*



Закупки у единственного поставщика

Определить и обосновать цену контракта в порядке, установленном Законом № 44-ФЗ (ст. 22) и включить обоснование в контракт необходимо в отношении (ч. 4 ст. 93):

Пункты
4,5 ?

3	моб. подготовка	30	закупки ЦИК
6	исключительные полномочия	31	приобретение нежилых помещений
9	аварии, ЧС, непреодолимая сила	32	аренда
11	закупки у УИС по перечню	34	лечение граждан за рубежом
12	закупки УИС для трудоустройства осужденных	35	оборудование и ПО для инновационных площадок (образование)
18	реализация билетов, путевок и т.д.	37-41	народный, худ. промысел, жилые помещения, разведка, контрразведка
22	управление многоквартирным домом	46	ОРД
23	возмещение ком. услуг части помещений	49	акцизы



Часть 4 ст. 93 Закона № 44-ФЗ (в ред. Закона № 360-ФЗ)

WWW.ROSZAKUPKI.RU



Начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), **определяются и обосновываются** заказчиком **посредством применения следующего метода** или **нескольких следующих методов...** (ч. 1 ст. 22)



WWW.ROSZAKUPKI.RU



Всегда!

WWW.ROSZAKUPKI.RU



А п. 2 ч. 1 ст. 93?

Будет

При осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) **заказчик определяет** цену контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в соответствии с настоящим Федеральным законом.

При этом в случаях, предусмотренных пунктами 3, 6, 11, 12, **16**, 18, **19**, 22, 23, 30, 31, 32, **33**, 34, 35, 37 - 41, 46 и 49 части 1 настоящей статьи, заказчик обосновывает такую цену в соответствии с настоящим Федеральным законом и включает в контракт обоснование цены контракта.



Основные формулы порядка

WWW.ROSZAKUPKI.RU



II. Определение НМЦК при осуществлении закупок охранных услуг ЧОО

$$\text{НМЦК} = \left(\sum_{i=1}^n (C_i * K_i) + \text{КР} + \text{П} + C_{\text{ТСО}} + C_{\text{ЗК}} \right) * I_{\text{инфл}} + \text{НДС}$$

III. Определение НМЦК при осуществлении закупок услуг юридических лиц с особыми уставными задачами по охране

$$\text{НМЦК} = (C_{\text{ВОХР}} + C_{\text{ТСО}} + C_{\text{ОГТ}}) * I_{\text{инфл}} + \text{НДС}$$



При закупке охранных услуг для объектов, за исключением объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется, НМЦК определяется по формуле:

$$\text{НМЦК} = \left(\sum_{i=1}^n (C_i * K_i) + \text{КР} + \text{П} + C_{\text{ТСО}} + C_{\text{ЗЖ}} \right) * I_{\text{инфл}} + \text{НДС},$$

***C_и** - прямые затраты на часовую работу и-го поста охраны в составе 1 работника в смене в рублях;*

***K_и** - количество часов работы работника по контракту на и-ом посту охраны;*

***КР** - косвенные расходы (устанавливаются в размере 20% от общей суммы всех прямых затрат и рассчитываются по специальной формуле);*

***П** - прибыль. Определяется на основании среднеотраслевых показателей рентабельности за предшествующий год по данным ФНС России (https://www.nalog.gov.ru/rn77/taxation/reference/work/conception_vnp/) (в случае отсутствия официальных сведений принимается = 5%) и рассчитывается по формуле;*

***и** - идентификатор или номер поста охраны по контракту, в отношении которого производится расчет прямых затрат;*

***n** - количество требуемых постов охраны. По умолчанию для расчета принимается, что на 1 посту охраны работает 1 работник в смене, в случае наличия на 1 посту 2 и более работников в смене расчет производится для каждого работника отдельно. Макс. продолжительность режима работы поста 24 часа, мин. - 3 часа;*

***I_{инфл}** – ИПЦ на прочие услуги, принимаемый в соответствии с публикуемыми Минэкономразвития России прогнозами. Если срок действия контракта превышает срок прогноза, ИПЦ для каждого года срока действия контракта, не указанного в прогнозе, принимается = ИПЦ, указанному для последнего года прогноза. Инфл рассчитывается как среднее арифметическое между ИПЦ на каждый год срока действия контракта. Если расчет НМЦК и начало срока действия контракта приходятся на один год, то для этого года срока действия контракта значение I_{инфл} принимается = 1.*

***НДС** - налог на добавленную стоимость;*

*Показатели **СТСО** и **СЗЖ** включаются в формулу определения НМЦК в случае наличия потребности заказчика в соответствующей дополнительной услуге, при этом:*

***СТСО** - работы по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию тех. средств охраны, перечень видов которых устанавливается ПП РФ от 23.06.2011 № 498 «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности», и (или) принятие соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию.*

***СЗЖ** - услуги по защите жизни и здоровья граждан.*



- Общедоступные критерии рисков самостоятельной оценки рисков для налогоплательщиков
 - Общедоступные критерии самостоятельной оценки рисков для налогоплательщиков, используемые налоговыми органами в процессе отбора объектов для проведения выездных налоговых проверок.
 - Актуализированные значения налоговой нагрузки по видам экономической деятельности и рентабельности проданных товаров, продукции, работ, услуг и активов организаций по видам экономической деятельности.
 - Способы ведения финансово-хозяйственной деятельности с высоким налоговым риском;

- Пояснительная записка



Сведения о среднеотраслевых показателях налоговой нагрузки, рентабельности проданных товаров, продукции, работ, услуг и рентабельности активов организаций по видам экономической деятельности, характеризующих финансово-хозяйственную деятельность налогоплательщиков за 2020 год



XLS (34 КБ)

Загрузить

Среднеотраслевые показатели, характеризующие финансово-хозяйственную деятельность налогоплательщиков за 2019 год



XLS (35 КБ)

Загрузить

[Все документы по теме](#)

Новости по теме «Концепция системы планирования выездных налоговых проверок»

[Приложение №4 Рентабельность проданных товаров, продукции, работ, услуг и активов организаций по видам экономической деятельности](#)
27.04.2016

[Приложение №3 Налоговая нагрузка по видам экономической деятельности](#)
27.04.2016

[Приложение N 6 Способы ведения финансово-хозяйственной деятельности с высоким налоговым риском \(актуализированы с учетом изменений 2015 года\)](#)
31.07.2015

[Все новости по теме](#)



Индекс инфляции

WWW.ROSZAKUPKI.RU

WWW.ROSZAKUPKI.RU

https://www.economy.gov.ru/material/directions/makroec/prognozy_socialno_ekonomicheskogo_razvitiya/

Прогнозы социально-экономического развития

Приоритетные направления / Макроэкономика

Приоритетные направления



Макроэкономика

Разработка среднесрочного прогноза социально-экономического развития осуществляется ежегодно и проводится в два этапа. На первом этапе Минэкономразвития России совместно с другими органами власти формирует сценарные условия и основные параметры прогноза на среднесрочную перспективу. Затем на их основе разрабатывается среднесрочный прогноз социально-экономического развития, который является ключевым элементом процесса бюджетного планирования.

Минэкономразвития России также разрабатывает прогноз социально-экономического развития на долгосрочный период – основополагающий документ, используемый для формирования федеральных, региональных и отраслевых документов стратегического планирования, стратегических документов компаний, а также региональных долгосрочных прогнозов.

События и документы



6 октября 2021

Письмо Минэкономразвития России № 33918-ПК/Д03и от 5 октября 2021 г. «О доведении показателей прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, используемых в целях ценообразования на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу» (1018КБ)



Возможен ли анализ рынка?

WWW.ROSZAKUPKI.RU



7. Для целей получения необходимой информации заказчик направляет запросы о предоставлении информации о стоимости не менее чем 3 исполнителям, оказывающим услуги, соответствующие предмету закупки, информация о которых имеется в свободном доступе, и осуществляет поиск информации о стоимости услуг, соответствующих предмету закупки, в РК, заключенных заказчиками.

При наличии возможности заказчик вправе разместить запрос в ЕИС.

Запрос должен содержать, в том числе:

- описание ОЗ с указанием единиц измерения объема ТРУ в случае заключения контракта по ЦЕ ТРУ, адресов оказания охранных услуг;
- основные условия исполнения контракта, включая требования к порядку оказания услуги, предполагаемые сроки закупки, сроки оказания услуги, срок действия контракта;
- сроки предоставления информации о стоимости услуг;
- информацию о том, что проведение процедуры сбора информации не влечет возникновение каких-либо обязательств заказчика;
- указание на то, что из ответа на запрос должна однозначно определяться стоимость единицы услуги, если объем подлежащих оказанию услуг невозможно определить и закупка осуществляется по цене за единицу услуги.

8. Расчет цены определяется как среднее арифметическое от стоимости услуг.

9. В целях определения однородности необходимо определить коэффициент вариации. Совокупность значений, считается неоднородной, если коэффициент вариации цены превышает 15%.

Если коэффициент вариации превышает 15%, необходимо провести дополнительные мероприятия в целях увеличения количества информации о ценах услуг.



НО! Если заказчик закупает

WWW.ROSZAKUPKI.RU



Работы по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством РФ (ПП РФ от 23.06.2011 № 498 «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности»), и (или) принятие соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию»)

При расчете цен на:

- услуги по реагированию;
- работы по проектированию;
- услуги по эксплуатационному обслуживанию;
- работы по монтажу;
- цены оборудования технических средств охраны, поставляемых заказчику (если поставка предусмотрена контрактом)
- услуги по защите жизни и здоровья граждан



Цены без НДС

Раздел №4. Обоснование начальной максимальной цены контракта.

П.п.	Наименование услуги	КТРУ	Ед. изм.	Кол-во	Ценовая информация (руб./ед.изм.)			Однородность совокупности значений выявленных цен, используемых в расчете Н(М)ЦК			Итого стоимость, руб.
					Источник №1 (КП исх.№27 от 03.11.2021 г.) <ц1>	Источник №2 (КП исх.№4 от 08.11.2021 г.) <ц2>	Источник №3 (КП исх.№ 36 от 01.11.2021 г.) <ц3>	Средняя арифметическая цена за единицу <цср>	Среднее квадратичное отклонение $\sigma = \sqrt{\frac{\sum (q_i - \bar{q})^2}{n-1}}$	Коэффициент вариации цен в (%) (не должен превышать 15%) $V = \frac{\sigma}{\bar{q}} * 100$	
1	Оказание услуг физической охраны	80.10.12.00-00000002	Человеко-час	4344	125,40	127,00	131,00	127,80	2,88	2,26	555 163,20
5	ИТОГО										555 163,20

Определение НМЦК на Оказание услуг физической охраны осуществляется Заказчиком в соответствии с частями 7-9 Приказа Федеральной службы войск национальной гвардии РФ от 15 февраля 2021 г. № 45 «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг».

Совокупность значений, используемых в расчете, при определении НМЦД является однородной, так как коэффициент вариации цены не превышает 15%. Таким образом, начальная максимальная цена договора составит 555 163,20 (Пятьсот пятьдесят пять тысяч сто шестьдесят три) рубля 20 копеек

Как делать нельзя: примеры



Основные характеристики объекта закупки (работ, услуг)	в соответствии с ТЗ	
Используемый метод определения НМЦК с обоснованием:	Метод сопоставимых рыночных цен, <u>приоритетный метод</u>	
Расчет НМЦК	<u>Цены поставщиков (коммерческие предложения):</u>	
	КП вх.№ 11/13-120 от 03.10.16.	39 600 000,00р.
	КП вх.№ 11/13-121 от 03.10.16.	39 000 000,00р.
	КП вх.№ 11/13-122 от 03.10.16.	38 400 000,00р.
	Средняя арифметическая величина	39 000 000,00р.
	Количество значений	3
	Количество (объем) ТРУ	1
	$\sigma =$	600 000,00
	Коэф.вариации, (%), $V =$	1,54
	Совокупность значений:	ОДНОРОДНЫЕ
	НМЦК рын.=	39 000 000,00р.



Как делать нельзя: примеры

Расчет начальной максимальной цены контракта

Наименование товара, работ, услуг	Ед. ~~изм~~	Цена за единицу товара, работ, услуг, руб.					Минимальная цена, руб.	Кол-во	НМЦК, руб.
		Поставщик №1	Поставщик №2	Поставщик №3					
Оказание услуг по охране гаражного помещения	~~усл.~~ ~~ед.~~	752 000,00	734 000,00	630 000,00			630 000,00	1	630 000,00
Итого:									630 000,00

В связи с ограниченным лимитом бюджетных средств за начальную (максимальную) цену контракта принимается значение минимального коммерческого предложения: 630 000 рублей 00 копеек.



Согласно доведенного лимита денежных средств



А как можно? (?)

WWW.ROSZAKUPKI.RU



WWW.ROSZAKUPKI.RU



14	П - прибыль	$\Pi = \left(\sum_{n=1}^n (C_n * K_n) + KP \right) * 0,05$	558 482,36	п. 2 раздел II Приказа Росгвардии от 15.02.2021 N 45 Определяется на основании среднеотраслевых показателей рентабельности продукции (услуги) за предшествующий год по данным ФНС России (в случае отсутствия официальных сведений по указанному показателю в рассматриваемой отрасли принимается равной 5%)
15	Инфл - индекс потребительских цен на прочие услуги	-	1	п. 2 раздел II Приказа Росгвардии от 15.02.2021 N 45
16	НДС - налог на добавленную стоимость	-	2 345 625,91	ст. 164 НК РФ
	НМЦК	$\text{НМЦК} = \left(\sum_{n=1}^n (C_n * K_n) + KP + \Pi \right) * I_{\text{инфл}} + \text{НДС}$	14 073 755,45	

Если невозможно применить методы, упомянутые в части 1 статьи 22 Закона 44-ФЗ, допускается использовать иные методы. При обосновании начальной (максимальной) цены контракта применение нормативного, тарифного, анализа рынка, затратного методов допускается только в случаях, предусмотренных частью 6 статьи 22 Закона (ни один из этих методов невозможно применить для данного вида услуг: цена на данный вид услуг не нормируется, не подлежит государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, невозможно провести анализ рынка, так как цена на данный вид услуг рассчитывается в соответствии с приказом Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 15.02.2021 № 45). Цена за услуги, рассчитанная в соответствии с приказом Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 15.02.2021 № 45, превышает лимиты бюджетных обязательств, выделенные на 2022 год. В соответствии с пунктом 2 статьи 72 БК РФ контракты заключаются и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств. Таким образом, при расчете начальной (максимальной) цены контракта будет использован иной метод в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, которые составляют 5 256 000,00 (Пять миллионов двести пятьдесят шесть тысяч рублей 00 копеек).



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)

Ильинка, д. 9, Москва, 109097

Телетайп: 112008 телефакс: +7 (495) 625-08-89

01.11.2021 № 24-06-06/88229

На № _____

Государственный комитет
конкурентной политики
Республики Крым

проспект Кирова, д. 13,
г. Симферополь, Республика Крым,
295005

О рассмотрении обращения
На письмо от 04.10.2021
№ 474/08

<https://kkp.rk.gov.ru/ru/article/show/655>



Об определении НМЦК заказчиками, которые не являются участниками бюджетного процесса и которым не доводятся ЛБО

План-график формируется государственным, муниципальным учреждениями при планировании финансово-хозяйственной деятельности и утверждается ... после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждений.

Объем финансового обеспечения для осуществления закупок включается в план-график.

Таким образом, заказчики осуществляют запланированные закупки, предусмотренные планом-графиком, и осуществляют оплату в пределах объема финансового обеспечения для осуществления закупок, указанного в плане-графике.

Таким образом, заказчики, которые не являются участниками бюджетного процесса и до которых не доводятся лимиты бюджетных обязательств, определяют НМЦК в пределах средств, запланированных на осуществление таких закупок в соответствии с планом-графиком.

//Письмо Минфина России от 19.06.2020 № 24-01-08/52980



Пример заказчика

Количество чел/час : 4380

НМЦК на 2022г. составляет **1 926 430,68 рублей** (Один миллион девятьсот двадцать шесть тысяч четыреста тридцать рублей 68 копеек).

НМЦК на 2023г. составляет **1 931 998,44 рублей** (Один миллион девятьсот тридцать одна тысяча девятьсот девяносто восемь рублей 44 копейки).

В связи с тем, что сумма НМЦК, полученная с применением расчета по приказу Росгвардии от 15.02.2021 №45 превышает размер выделенных бюджетных ассигнований Заказчику на указанные цели, утвержденных проектом бюджета на 2022-2024гг. и Планом финансово-хозяйственной деятельности(ПФХД) Заказчик применяет к НМЦК понижающий коэффициент(К), позволяющий скорректировать её до размеров выделенных бюджетных ассигнований.

В соответствии с выделенными бюджетными ассигнованиями на 2022 и 20203 гг., с учетом понижающего коэффициента составляет:
НМЦК на 2022г. = 327,67 руб./час * 4380 час = **1 435 194,60 рублей** (Один миллион четыреста тридцать пять тысяч сто девяносто четыре рубля 60 копеек)
k=0,74500194317

НМЦК на 2023г. = 340,12 руб./час * 4380 час = **1 489 725,60 рублей** (Один миллион четыреста восемьдесят девять тысяч семьсот двадцать пять рублей 60 копеек)
k=0,77108012571

Итого НМЦК: 2 924 920,20 рублей (Два миллиона девятьсот двадцать четыре тысячи девятьсот двадцать рублей 20 копеек)

№ 0372200107521000030



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

**Присоединяйтесь к нам
в социальных сетях:**



 **Институт госзакупок**
#ИнститутГосзакупок
#Росзакупки